

3. DECEMBER 2025
GREEN POWER DENMARK
LANGEBROGADE 3H
1411 KØBENHAVN K

Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Att.: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)

DOK. ANSVARLIG: KDH
SEKRETÆR:
SAGSNR.: S2025-1037
DOKNR: D2025-4160905-11-2025

Høringssvar til forslag om lov om ændring af lov om elforsyning (regelforenklings for solcelleanlæg på offentlige bygninger) (j. nr. 2025-12047)

Generelt

Green Power Denmark takker for muligheden for at afgive høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (regelforenklings for solcelleanlæg på offentlige bygninger).

Grundlæggende roser vi lovforslaget, og Green Power Denmark er ud fra en administrativ synsvinkel positiv over for at normalisere håndteringen af kommunale og regionale egenproducenter med solceller, så disse blot skal håndteres som andre egenproducenter.

Green Power Denmark forstår, at ændringen i elforsyningsloven vil få virkning fra 1. maj 2026. Vi vil foreslå, at virkningen bliver gældende allerede fra årsskiftet 2025/2026.

Green Power Denmark har dog samtidigt den holdning, at det er særdeles uheldigt, at skattereglerne ikke harmonerer med Energistyrelsens regler om egenproducenter. Skattereglerne om nettofisering af elafgift forudsætter desværre ejermæssig identitet mellem forbrug og produktion. Dette kan nærværende lovforslag ikke ændre på.

Manglende ensartethed i forhold til skatteregler

Green Power Denmark bifalder overordnet kommuner og regioners mulighed for at opsætte solceller på egne tage. Det er dog særdeles uheldigt, at skatteregler forudsætter, at en egenproducent skal eje sit produktionsanlæg selv for at kunne få nettoopgjort elafgiften.

Dette giver, selv med lovforslaget, som vi støtter, stadig et uønsket incitament til, at egenproducenter selv skal eje deres anlæg. Skattereglerne bør følge

tankerne i Energistyrelsens regelsæt, hvor det længe har været helt legitimt, at en egenproducent også kan lease eller leje fx sit solcelleanlæg.

Det er helt generelt uheldigt, at Energistyrelsens regler og skattereglerne ikke er synkroniserede. I en verserende sag, hvor Skattestyrelsen kontrollerer egenproducenters placering i nettoafregningsgruppe 6, har det vist sig særdeles kompliceret for branchen og for egenproducenter at håndtere det forhold, at Energistyrelsens regler og skatteregler ikke er synkroniserede.

Vi opfordrer Energistyrelsen til at få bragt emnet op overfor Skatteministeriet, således at reglerne kan blive synkroniseret.

Green Power Denmark bidrager meget gerne i en sådan proces.

Begrebet “egne” bygninger

Forslaget lægger op til, at kommuner og regioner kan opsætte solceller på “egne” bygninger. Forslaget uddyber, hvad der skal forstås ved en bygning, men uddyber ikke, hvornår kravet om “egen” er opfyldt.

Kommuner og regioner kan indgå i flere forskellige selskabskonstruktioner, og vi efterspørger derfor en uddybning af, hvornår en bygning tilhører en kommune hhv. en region i denne sammenhæng.

Åbner forslaget for forbrug og batteri?

Forslaget giver mulighed for, at kommuner og regioner opstiller solceller på deres bygninger.

Den foreslåede ændring til elforsyningslovens § 4, stk. 6-8, nævner, at en kommune og en region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solcelleanlæg på egne bygninger.

Green Power Denmark læser bestemmelsen sådan, at den kun finder anvendelse, hvis der opsættes solceller på bygningen. Bestemmelsen vil ikke kunne bruges, hvis en kommune eller region “kun” opstiller et energilageranlæg (f.eks. et batteri) i tilknytning til bygningen.

Kan ministeriet bekræfte dette?

Med venlig hilsen

Green Power Denmark



Energistyrelsen

ens@ens.dk, cc mnlv@ens.dk

26-11-2025

EMN-2023-01324

1817771

Danske Regioners høringssvar om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Energistyrelsen har den 31. oktober 2025 sendt udkast til Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) i [høring](#). Danske Regioner takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Generelt er Danske Regioner meget positiv omkring regelforenklingen. Kravet om selskabsudskillelse har betydet, at det blev dyrere og administrativt tungt for regionerne at opsætte solcelleanlæg. I praksis har det ikke været rentabelt at udskille solcelleanlæg til produktionsselskaber, og derfor er projekter blevet skrinlagt i perioden, siden kravet blev indført i 2021. Det har været kontraproduktivt i forhold til at sikre mere grøn omstilling.

Regionerne anser solceller som en vigtig del af ambitionen om at skabe grønne hospitaler og institutioner. Omlægningen til mere vedvarende energi indgår f.eks. i den fællesregionale strategi for [Grønne Hospitaler](#) fra 2024, hvormed regionerne sætter et fælles mål om at reducere hospitalernes CO₂-udledninger (inkl. indkøb og forbrug) med 50 procent inden 2035 sammenlignet med 2022.

Af bemærkningerne til lovforslaget (side 15-16) fremgår det, at regionerne vil kunne opstille og anvende solcelleanlæg på egne bygninger til egetforbrug. Hermed forstås solcelleanlæg, der er placeret på eller integreret i en regional bygning, og som via en intern elektricitetsforbindelse leverer strøm til et regionalt forbrug. I den sammenhæng består en bygning af en eller flere konstruktioner, der udgør en rumlig helhed, og som skærmer mod vejrliget. En bygning består som minimum af en overdækning (et tag).

Lovforslaget omfatter således f.eks. også solcelleanlæg, der opstilles på skure, eller andre permanente skyggeskærme, der etableres til overdækning af parkeringspladser. Det omfatter ikke solcelleanlæg, der er placeret på stativer og lignende på terræn.

Danske Regioner læser lovforslagets bemærkninger således, at solcelleanlæg, der fungerer som afskærmning eller overdækning af befæstede arealer for parkering, også er omfattet. Det vil være en fordel for den grønne omstilling i regionerne. Konkret er bl.a. et projekt på Sønderborg Sygehus med overdækning af parkering blevet skrinlagt, fordi det ikke var rentabelt at etablere i selskabsregi.

Danske Regioner gør dog opmærksom på, at afgrænsningen af solcelleanlæg til anlæg opsat på egne bygninger eller som overdækning af parkeringspladser, begrænser potentialet for mere grøn energi. Afgrænsningen i sin nuværende form udelukker f.eks. solcelleanlæg opført på hospitalsgrunde, der har som primært formål at levere strøm til egetforbrug. I praksis vil næsten al strøm fra regionale solcelleanlæg gå til eget forbrug, fordi hospitalerne har et højt og konstant energiforbrug til drift af medicinsk udstyr, belysning, ventilation og opvarmning.

Samtidig er det langt fra alle regionale tage, særligt på hospitalerne, som egner sig til at opsætte solcelleanlæg på grund af andre tekniske installationer, som tager plads, herunder ventilationsanlæg, rørføringer mv. Disse tekniske installationer udfordrer i forvejen vedligeholdelsen af tagene. I relation hertil har der på det seneste været rejst den problemstilling, at solceller på tage vanskeliggør brandslukning. Det kunne derfor være hensigtsmæssigt også at have mulighed for at etablere solcelleanlæg i terræn i umiddelbarhed nærhed af den regionale bygning, så tagene ikke nødvendigvis skal belastes fuldt ud.

Terrænbaserede solcelleanlæg skal fremover forsyne det nye universitetshospital i Aalborg (NAU) med grøn energi. Ligeledes er der terrænbaserede solcelleanlæg på bl.a. Bornholms Hospital, som blev etableret efter nabohøringer mv.

Terrænbaserede solcelleanlæg på hospitalsgrunde muliggør også grøn energiproduktion i forbindelse med byggerier – også inden den første bygning er etableret. Det spiller en central rolle for mere fossilfri byggepladser. Byggeri har et massivt klimaaftryk. Strømmen fra solcelleanlæggene kan efterfølgende indgå i hospitalsdriften.

Region Syddanmark har f.eks. anvendt terrænbaserede solcelleanlæg på hospitalsgrunden ved det nye universitetshospital i Odense (det nye OUH) til at levere en markant andel af byggestrømmen til opførelsen af byggeriet. Tilsvarende har Region Midtjylland anvendt terrænbaserede solcelleanlæg i forbindelse med byggeriet af Regionshospitalet Gødstrup, som blev bygget for, at hospitalsbyggeriet kunne leve op til energirammen.

På den baggrund foreslår Danske Regioner at opbløde formuleringen i lovforslaget i forhold til, hvor solcelleanlæg kan placeres, så anlæg opsat på regionalt ejede arealer i nær tilknytning til f.eks. hospitalsbygninger eller hospitalsbyggerier, og som i praksis alene leverer strøm til egetforbrug, også er omfattet. Den konkrete formulering af § 4, stk. 6 kunne f.eks. ændres til:

En kommune og en region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solcelleanlæg på og i nær tilknytning til egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug...

I bemærkningerne til lovforslaget kan ordningen afgrænses til at omfatte solcelleanlæg på regionalt ejede arealer, der ligger i nær tilknytning til f.eks. en hospitalsbygning eller et hospitalsbyggeri (dvs. på hospitalsgrunden), og som alene leverer strøm til eget forbrug. Derved har regionerne mulighed for at udnytte arealer, der ikke kan bruges til udvidelse af hospitalerne eller etablering af parkering, til produktion af grøn strøm, der kan indgå i drift eller byggeri.

Det er i den sammenhæng muligt at etablere solcelleanlæg på stativer med plads til beplantning eller dyrehold under, hvilket kan understøtte biodiversitet. Regionerne arbejder i øvrigt med at skabe grønne haver og naturområder på hospitalerne til gavn for patienter, pårørende og personale.

Desuden foreslås det, at ordningen også omfatter muligheden for opsætning af solcelleanlæg på terræn i forbindelse med større renoveringer af regionale bygninger.

Danske Regioner er naturligvis enig i, at solcelleanlæg opsat på arealer uden nær tilknytning eller tilslutningsmæssig sammenhæng med regionale bygninger ikke skal undtages fra reglen om selskabsudskillelse.

Hvis der ikke er mulighed for at ændre i selve lovteksten, foreslår Danske Regioner, at der indarbejdes en højere grad af fleksibilitet i lovens bemærkninger.

Afslutningsvist værdsætter Danske Regioner lovforslagets mulighed for samplacerede energianlæg (batterianlæg), som opstilles i tilknytning til solcelleanlæg for at kunne udsætte forbruget af den egenproducerede strøm. Derved får regionerne mulighed for både at udnytte egenproduceret strøm fra solcelleanlæg og flytte energiforbruget fra spidsperioder på det kollektive net. Det vil være med til at balancere elnettet.

Med venlig hilsen

Tommy Kjelsgaard
Vicedirektør

Christina Holmbjörn

Lokal tlf.: 76812284
CHHHA@vejle.dk

20. november 2025

J. nr.: 00.16.00-P15-1-22

Kære Energistyrelse

Tak for det tilsendte lovforslag. Det er positivt, at reglerne forenkles, så det bliver muligt, og lettere, at etablere solceller på kommunale tage.

Vejle Kommune har dog følgende bemærkninger til lovforslaget:

Lovudkastets § 4, stk. 6 fastslår, at kommuner kan opsætte solcelleanlæg på egne bygninger, "når anlægget er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug", og at kommunen kan sælge "eventuelt overskydende" produktion.

Det fremgår dog ikke af lovforslaget eller bemærkninger, om der er en grænse i forhold til hvor meget overskydende elektricitet vi må producere.

Ønsket om at udnytte de kommunale egnede tagflader fuldt ud, begrundes i følgende:

Signalværdi og udnyttelse af tagarealer

Vejle Kommune ønsker at understøtte den grønne omstilling, og vi ønsker samtidig at sende et tydeligt politisk signal om, at vi udnytter mulige tagflader til vedvarende energiproduktion. Dette spørgsmål møder vi ofte på borgermøder, hvor borgerne efterspørger større udnyttelse af kommunale tage. Det er uhensigtsmæssigt, hvis regelforenklingen kun gælder for en begrænset del af det enkelte tagareal, da vi så ikke udnytter det fulde potentiale for at producere grøn strøm, og da det er svært at forklare borgerne, hvorfor der kun er solceller på en lille del af taget.

Kommende EU-krav til energiforbrug og bygningsstandarder

Danmark skal inden længe leve op til ny EU-lovgivning, herunder energieffektiviseringsdirektivet og bygningsdirektivet, som begge understøtter målsætningen om en klimaneutral bygningsmasse i 2050.

**Teknik & Miljø
Plan & Energi**

Åbningstider
Fremmøde
Mandag-onsdag kl. 8-15
Torsdag kl. 8-17
Fredag kl. 8-14

Telefon
Mandag-onsdag kl. 8-15
Torsdag kl. 8-17
Fredag kl. 8-14

Energieffektiviseringsdirektivet indebærer bl.a., at Danmark forpligtes til årligt at reducere det endelige energiforbrug i den offentlige sektor, samlet for stat, kommuner og regioner, med 1,9 %.

Bygningsdirektivet indebærer krav om opgradering af de dårligste bygninger til minimumsstandarder, udfasning af fossile brændsler og gas samt styrket fokus på indeklima og intelligent energistyring.

På den baggrund finder vi det uhensigtsmæssigt, at den foreslåede lovændring ikke tager højde for, at solceller på kommunale tage kan være et effektivt middel til at imødekomme både energieffektiviseringsdirektivet og bygningsdirektivet. Det vil muligheder for at opsætte solceller på det enkelte tagareal muliggøre.

Det vil også hjælpe på implementeringen af EU-direktiverne, hvis det var muligt at opsætte solceller på terræn ved bevaringsværdige bygninger, da vi derved kan passe på vores kulturarv.

Venlig hilsen

Christina Holmbjørn

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Fra: hoering@klimatek.dk (hoering@klimatek.dk)
Titel: Jf. J.nr. 2025-12047, Høring over forslag til Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)
Sendt: 28-11-2025 11:49

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Klimabevægelsen i Danmark hilser det velkommen, at lovforslaget lægger op til at fjerne krav om selskabsdannelse for kommuner og regioner ved opsætning af solceller. En ordning, der har bevirket, at mange kommuner har været tilbageholdende med at opsætte solcelleanlæg på egne bygninger.

Klimabevægelsen gør opmærksom på, at de offentlige bygningsejere får travlt med at opfylde forpligtelserne fra bygningsdirektivet med hensyn til solceller på offentlige bygninger, og at dette bør fremgå, ligesom der er en kobling til energieffektiviseringsdirektivet om energireduktion og ændring af energimærket for bygninger med solceller.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser:

2. § 4 stk. 6-8. Forslaget nævner kun egne bygninger og med henblik på at dække eget forbrug.

Udenfor den foreslåede bestemmelse vil falde solcelleanlæg, der ikke er placeret på bygninger, eksempelvis solcelleanlæg på stativer o. lign. på terræn. Klimabevægelsen finder, at det giver en unødigt begrænsning i udnyttelse af solcelleproduktion. Klimabevægelsen anbefaler, at kravene om placering på egen matrikel, og at dække eget forbrug udgår. Det er Klimabevægelsens opfattelse, at kravet om eget forbrug vil begrænse udnyttelsen, da de fleste kommunale bygninger har en begrænset udnyttelse fx skoler og idrætsanlæg med ferielukning. Større kommunale matrikler kan have arealer, hvor solceller naturligt kan falde ind.

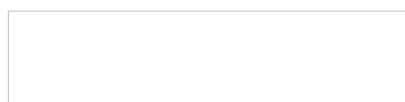
Bemærkninger til vurderingen af Klimamæssige konsekvenser:

Det offentlige er den største bygningsejer i Danmark med et samlet areal over 30 mio. m². Bygningsdirektivet stiller krav til gradvis installation af solceller på alle offentlige bygninger over 250 m² fra 2031, hvor det er teknisk og økonomisk muligt. Forslaget vurderes, at tiltaget vil svare til en udbygning på 170 MW installeret effekt i 2030.

Klimabevægelsen mener, at udvidelsen af solcelleanlæg med 170 MW er væsentlig større, jf. krav fra Bygningsdirektivet, og at flere solcelleanlæg vil være økonomisk rentable, når afgiften for egenproduktion bortfalder. Det er muligt at trække data fra samtlige offentlige bygninger med et gyldigt energimærke, der anbefaler solceller.

Afslutningsvist bemærker Klimabevægelsen, at det er overordentligt vigtigt og nødvendigt at fremme solceller, og at begrænsningerne heri bør være så få som muligt, hvis vi skal gennemføre elektrificeringen og nå i mål med den grønne omstilling.

Arbejdsgruppen for klimaret og høringer
Klimabevægelsen i Danmark
Mobil: +45 2295 4047



Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk), Lærke Cecilie Bjerre (LCBJ@kl.dk)
Fra: mikn@kl.dk (mikn@kl.dk)
Titel: Journalnummer 2025-12047: Høringssvar fra KL
Sendt: 28-11-2025 11:20
Bilag: Høringssvar, Solceller på kommunale bygninger.pdf;

Kære Morten

Hermed fremsendes KL's høringssvar til forslag til Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).

Sig til, hvis det giver anledning til spørgsmål eller kommentarer. Vi ser frem til det fortsatte samarbejde.

Med venlig hilsen
Mikkel Krogsgaard Niss

Chefkonsulent
Klima & Tværkommunalt Samarbejde



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 5137 2764
E MIKN@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk



Energistyrelsen
ens@ens.dk

KL høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om elforsyning vedr. regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger

KL takker for muligheden for at kommentere på høringen vedr. lovforslag om regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger.

KL sender hermed høringssvar på lovudkastet. Høringssvaret er opbygget i to dele:

1. Overordnede bemærkninger
2. Forslag til ændringer
3. Detaljerede bemærkninger til specifikke bestemmelser

Det har ikke været muligt for KL at foretage en politisk behandling af høringssvaret inden for høringsfristen. Der tages derfor forbehold for den efterfølgende politiske behandling af høringssvaret.

Overordnede bemærkninger

KL takker for, at regeringen og ministeren med dette lovforslag forbedrer kommunernes mulighed for at bidrage til den grønne omstilling. Det har længe været et ønske fra kommunerne at fjerne krav om selskabsudskillelse og modregning i bloktilskud i forbindelse med kommunale solceller, og vi noterer med glæde, at lovforslaget netop har dette sigte. KL vil i den forbindelse gerne anerkende ministeriets lydhørighed i den lovforberedende proces samt den hastighed hvormed lovforslaget er blevet til.

Med lovforslaget vil solceller på bygninger kunne indgå i den almindelige bygningsdrift, ligesom andre energibesparelsetiltag. Det skaber mere fleksibilitet for kommunerne og er noget KL bakker op om.

For KL er det vigtigt at se bygningernes tage som en arealressource. Solceller på tagene flytter elproduktionen til der, hvor den bruges. Det skaber et mere robust elnet og alt andet lige mindre behov for markanlæg. Det er desuden positivt, at batterier er medtaget i lovforslaget.

Det er også positivt, at der med forslaget tages hånd om den omfattende indberetning af tagsolceller, som kommunerne og Forsyningstilsynet har brugt mange ressourcer på de seneste år. De ressourcer har været

Dato: 28. november 2025

Sags ID: SAG-2025-04829
Dok. ID: 3639272

E-mail: MIKN@kl.dk
Direkte: 5137 2764

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 5



uproportionalt store, sammenlignet med de beløb, der i sidste ende blev indberettet for.

KL noterer sig, at ministeriet tidligere har oplyst, at el produceret af solcellerne også kan benyttes til opladning af kommunale elbiler, hvis det kommunalt ejede ladepunkt er tilknyttet samme eltilslutning som solcelleanlægget. Dette er positivt, da det styrker kommunernes robusthed i forbindelse med et eventuelt længerevarende nedbrud på det lokale elnet.

Det er yderst positivt, at lovforslaget sikrer, at kommuner, der allerede har dannet et selskab til anlæg og drift af solceller, får mulighed for at lukke selskabet og trække aktiver ud, uden at blive modregnet i bloktilskud. KL bemærker i den forbindelse, at der er afsat passende tid til at kommunerne kan nå at trække aktiver ud af selskaberne og lukke selskaberne ned. KL henstiller i den forbindelse til, at Energistyrelsen kigger på, om modregningsbekendtgørelsen skal justeres, så den ikke strider imod forslaget.

Kommunerne er overordnet set positive overfor den foreslåede lov. Det betyder dog også, at de for nuværende afventer, at loven træder i kraft, så solceller kan etableres uden krav om selskabsdannelse. Den største risiko ved lovforslaget er derfor håndteringen af perioden fra i dag og frem til ikrafttrædelse af loven. Hvis den foreslåede ikrafttrædelsesdato 1. maj 2026 bliver udsat, så vil etableringen af solceller på kommunale bygninger gå i stå i en lang periode. Derfor henstiller KL til, at der hurtigst muligt etableres en overgangsordning inden for eksisterende lovgivning, så kommunerne også i praksis kan opsætte solceller i perioden frem til den nye lov træder i kraft.

Forslag til ændringer

Lovforslaget er desværre ikke helt uproblematisk og der er flere uklarheder og uhensigtsmæssigheder, som bør håndteres inden lovforslaget sendes til behandling i Folketinget. Det drejer sig om:

- Afklaring af hvordan udlejning af bygninger håndteres
- Uklare regler om modregning i bloktilskud
- Skyggeskærme over parkeringspladser kan ikke placeres på metalbøjler
- Overvejelser omkring solceller på kommunale og regionale arealer

Flere af ovenstående problematikker kan løses gennem ændringer i den foreslåede §4, stk. 6. Her foreslår KL følgende ændringer:

- 'på egne bygninger' bør udgå. Hermed vil kommunale og regionale solceller i princippet kunne etableres alle steder
- 'eget elforbrug' bør udgå og erstattes af en formulering i stil med 'elforbrug i kommunale og regionale forbrugssteder, der fysisk eller funktionelt er knyttet til solcelleanlægget'. Hermed undgås ejer/lejer-problematikker og samtidig fastholdes, at den producerede elektricitet hovedsageligt kan anvendes i kommunale/regionale

Dato: 28. november 2025

Sags ID: SAG-2025-04829
Dok. ID: 3639272

E-mail: MIKN@kl.dk
Direkte: 5137 2764

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 5



bygninger (samt til arbejdsmaskiner og opladning af køretøjer), der naturligt har sammenhæng til solcellerne.

Det er KL's opfattelse, at ovenstående ændringer vil bevirke, at lovforslagets uhensigtsmæssigheder ift. ejerskab/udlejning, skyggeskærmes relation til bygninger samt Forsyningstilsynets tilsyn med solceller etableret i tilknytning til kommunale ejendomme undgås. Nedenfor beskrives de foreslåede ændringer i detaljer.

Dato: 28. november 2025

Sags ID: SAG-2025-04829
Dok. ID: 3639272

E-mail: MIKN@kl.dk
Direkte: 5137 2764

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 5

Detaljerede bemærkninger til lovforslaget

Om udlejning af bygninger

Af lovforslagets § 1.2 fremgår, at: "§ 4, stk. 6-8, ophæves, og i stedet indsættes: Stk. 6. "En kommune og en region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solcelleanlæg på egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug [...]".

Det er i forbindelse med den foreslåede formulering uklart hvordan udlejningsejendomme skal håndteres fremover. KL ønsker derfor, at det tydeliggøres, at kommuner også kan etablere solceller på en bygning i situationer hvor kommunerne enten lejer eller udlejer (dele af) bygningen. KL foreslår derfor, at følgende problematikker håndteres:

- *Kommunalt ejede bygninger med overskudskapacitet, der udlejes til private lejere.* Da bygningen er ejet med henblik på senere kommunal anvendelse, vil solceller på sådanne bygninger blive anvendt til egetforbrug senere i deres levetid. Men da det typisk er mest omkostningseffektivt at opsætte solceller i forbindelse med renovering af bygningen, vil kommuner nogle gange ønske at opsætte solceller, selvom de ikke har egne aktiviteter i bygningen på det pågældende tidspunkt. Tilsvarende er det i lovforslaget uklart, hvordan kommuner skal håndtere at de udlejer en kommunalt ejet bygning til private efter etableringen af solceller.
- *Bygninger, der ejes af private udlejere.* KL vurderer, at private udlejningsejendomme, der lejes af en kommune eller en region ikke er omfattet af lovforslaget. Mange af de kommunale aktiviteter foregår i ejendomme, der er langtidslejet hos private ejere. Kommuner vil derfor ikke have mulighed for at indgå aftale med udlejer om, at kommunen etablerer solceller på en lejet bygning med henblik på, at elproduktionen fra solcellerne kan anvendes af kommunen i bygningen (uden betaling af afgifter og tariffer). Dette er uhensigtsmæssigt, da udlejer ikke har et incitament til at etablere solcellerne selv.

KL foreslår, at den foreslåede nye §4, stk. 6 i elforsyningsloven ændres, så den håndterer ovenstående lejer/ejer-problematik. Vi har konkretiseret vores forslag ovenfor.

Om uklarheder i regler om modregning i bloktilskud

Forsyningstilsynet har overfor KL påpeget, at de foreslåede regler kan medføre, at de fortsat skal føre tilsyn i forhold til modregningsbekendtgørelsen med de solceller, der allerede er etableret.



Dato: 28. november 2025

Sags ID: SAG-2025-04829
Dok. ID: 3639272

E-mail: MIKN@kl.dk
Direkte: 5137 2764

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 5

Problematikken bunder i, at solceller vil være omfattet af to forskellige regelsæt, alt efter hvor de fysisk er placeret. Således vil solceller på bygninger kunne drives som en del af bygningsdriften, mens de øvrige kommunale solceller er underlagt de nugældende regler selvom el herfra ligeledes benyttes i direkte tilsluttede bygninger. Dette er uhensigtsmæssigt, og KL mener derfor, at der skal findes en løsning, hvor kommunerne ikke skal indrapportere data om nogle solceller til Forsyningstilsynet og hvor Forsyningstilsynet derfor heller ikke skal føre tilsyn. Ellers vil der fortsat være meget administration forbundet med reglerne.

Udover den øgede administration forbundet med to forskellige regelsæt, vil det potentielt kunne afstedkomme en vis suboptimering i tilfælde hvor solceller ud fra en samfundsbetragtning med fordel kan placeres ved siden af en bygning frem for på bygningen.

For at imødekomme problematikken foreslår KL, at lovforslaget ændres, så det kommer til at omfatte alle kommunale og regionale solcelleanlæg, der opsættes med henblik på dækning af elforbrug i kommunale og regionale forbrugssteder, der funktionelt eller fysisk er knyttet til solcelleanlægget. I den forbindelse foreslår KL, at begrebet 'interne elektricitetsforbindelser' i lovforslagets bemærkninger specificeres, da det kan blive væsentligt for definitionen af, om et solcelleanlæg er funktionelt eller fysisk tilknyttet bygningen.

Solceller som permanente skyggeskærme til overdækning af parkering
Af lovforslaget fremgår, at solceller skal etableres på bygninger, men det fremgår ligeledes, at solceller kan etableres som permanente skyggeskærme, der etableres til overdækning af parkeringspladser.

Typisk etableres solceller, der benyttes til overdækning af parkeringspladser, på jernbøjler og således ikke på bygninger. Derfor er det uklart, om kommunerne omkostningseffektivt vil kunne etablere solceller som permanente skyggeskærme. KL foreslår også her, at lovforslaget ændres, så det kommer til at omfatte alle kommunale solcelleanlæg, der opsættes med henblik på dækning af elforbrug i kommunale forbrugssteder, der fysisk eller funktionelt er knyttet til solcelleanlægget. Således sikres det, at der ikke skal etableres fordyrende bygninger til at holde skyggeskærmene.

Solceller på kommunale og regionale arealer

Nogle gange er der kommunale arealer, der hvor det vil være oplagt at etablere solceller, men hvor den foreslåede lov ikke giver mulighed for det. Det gælder fx i forbindelse med kommunale deponier, genbrugsstationer og materielgårde, hvor etablering af solceller vil kunne fungere som overdækning samtidig med at solcellerne kan producere strøm til bygninger og/eller arbejdsmaskiner på grunden.

KL foreslår også her, at lovforslaget ændres, så det kommer til at omfatte alle kommunale solcelleanlæg, der opsættes med henblik på dækning af elforbrug i kommunale forbrugssteder, der fysisk eller funktionelt er knyttet til solcelleanlægget.



Dato: 28. november 2025

Sags ID: SAG-2025-04829
Dok. ID: 3639272

E-mail: MIKN@kl.dk
Direkte: 5137 2764

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 5 af 5

Afsluttende bemærkninger

KL vil gerne benytte lejligheden til at anerkende ministeriets store arbejde i forbindelse med lovforslaget, herunder den tætte interessentinddragelse. KL deltager gerne i fortsat samarbejde på området og ser frem til fortsat tæt interessentinddragelse på dette og andre af ministeriets politikområder.

Med venlig hilsen

Lærke Cecilie Bjerre
Specialkonsulent

Mikkel Krogsgaard Niss
Chefkonsulent

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk), Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Cc: Flemming Vejby Kristensen (flemming@fksol.dk)
Fra: sekretariat@solcelleforening.dk (sekretariat@solcelleforening.dk)
Titel: høringssvar // regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger - Journalnummer 2025/12047
Sendt: 28-11-2025 11:15
Bilag: 2025 11 28_DSf høringssvar regelforenkling offentlige solceller..pdf;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til hvem det vedrører,

Hermed høringssvar fra Dansk Solcelleforening på høring over Lov om ændring af lov om elforsyning (regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) – Journalnummer 2025/12047.

Vi står naturligvis altid til rådighed, hvis fremsendte skulle give anledning til spørgsmål, kommentarer eller andet.

Med venlig hilsen / kind regards

Birgitte Eskildsen 

På vegne af



SEKRETARIATET

sekretariat@solcelleforening.dk | www.solcelleforening.dk

Telefon: +45 6053 0331

Skæringvej 88 | 8520 Lystrup

Til
Klima,- Energi- og Forsyningsministeriet
sendt pr. mail til Energistyrelsens hovedpostkasse
ens@ens.dk, cc. til mlv@ens.dk

Skæringvej 88
8520 Lystrup
Telefon: 6053 0331
E-mail: sekretariat@solcelleforening.dk
www.solcelleforening.dk

Journalnummer 2025/12047

Side 1/2

Fredag den 28. november 2025

Dansk Solcelleforenings høringssvar til Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Dansk Solcelleforening takker for muligheden for at afgive høringssvar til Klima,- Energi- og Forsyningsministeriets høring over ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).

Dansk Solcelleforening ser det som positivt og hilser det velkomment, at elforsyningsloven nu ændres, så der sker en regelforenkling og forbedring for solcelleanlæg på offentlige kommunale/ regionale bygninger.

Kravet om selskabsudskillelse og kommunal økonomisk indberetning og derved modregning i bloktilskud i evt. overskud på solcelleproduktionen, har hidtil været en barriere for udbygningen af solceller på offentlige bygninger, som de facto desværre har fungeret som et forbud, som har modvirket den lokale grønne omstilling.

Lovforslaget har vores medlemmers store interesse, hvorfor vi naturligvis gerne bidrager med branchens viden i det videre arbejde med at få de nye regler indført og ud 'at leve' i praksis.

Vi noterer os med tilfredshed, at de nye regler gælder både for eksisterende og fremtidige bygningsanlæg, og for solcelleanlæg, der er placeret på tage med standardpaneler (BAPV) eller bygningsintegreret (BIPV) på kommunale eller regionale bygninger – begge løsninger, som vores medlemmer excellerer i og har stor erfaring med at installere.

Lokal optimering

Dansk Solcelleforening ser rigtig mange gode takter i lovforslaget. Overordnet åbner lovforslaget for, at kommuner og regioner kan producere grøn strøm til egetforbrug. De nye regler omfatter også tilhørende batterianlæg, hvilket kan bidrage til lokal optimering af produktion og forbrug, og dermed øge fleksibiliteten i egetforbruget og brugen af elnettet og mindske behovet for omkostninger til forstærkning af det kollektive elnet - en omkostning som ellers sendes videre til elforbrugerne.

Dansk Solcelleforening anbefaler i den forbindelse, at kommuner og regioner også får mulighed for byde ind i frekvensydelsesmarkedet uden at evt. besparelser som følge heraf bliver modregnet. Således vil offentlige bygninger også kunne bidrage til frekvensbalancering af det kollektive elnet (via køb og salg af systemydelser i DK1 og DK2)

Skure og overdækkede p-pladser

Dansk Solcelleforening bakker op om lovforslagets definition af bygninger, der omfatter overdækkede parkeringsarealer og skure tilsluttet i egen forbrugsinstallation.

Branchen har erfaring for at skure og p-arealer kan øge de tilgængelige arealer til installation af solceller, hvorfor det er stærkt at disse arealer også omfattes af de nye regler. I forlængelse heraf er det afgørende at få præciseret at fx. elforbruget til kommunale og regionale



elbiler (og andet elforbrug) også ses som en del af egetforbruget, da det har betydning for dimensioneringen af anlæggene. I projekteringen af solcelleanlæggene på offentlige bygninger er sammenhængen til anden lovgivning også vigtig at have in mente.

Sammenhæng til anden lovgivning

Dansk Solcelleforening appellerer til at lovforslaget tænkes sammen med implementering af EU's bygningsdirektiv, implementering af elmarkedsdirektivet og anden relevant lovgivning. EU's bygningsdirektiv, art. 10 stiller f.eks. krav om solceller på offentlige bygninger allerede fra 2027, ligesom adgang til ladestandere er en del af direktivets krav.

Parallelt med dette lovforslag er der igangsat en proces med at implementere en ny ret til deling af energi (som følge af elmarkedsdirektivet) for husstande, små- og mellemstore virksomheder samt offentlige organer. Energideling kan bidrage til i højere grad at udnytte mindre forbrugeres fleksibilitetspotentialer, og bør derfor tænkes sammen med nærværende lovforslag. Dansk Solcelleforening appellerer til, at fx kommunale institutioner i højere grad får mulighed for reelt at gøre brug af denne nye ret - ved at gøre energideling i nærområdet, evt. indenfor kommunegrænsen, mere rentabelt.

Midlertidig særordning for kommuner

Dansk Solcelleforening bakker op om at der indføres en særordning for nedlukning af kommunale solcelleselskaber uden krav om modregning. På den måde sidestiller man de kommuner, der indenfor rammerne af gældende lovgivning har investeret i den grønne omstilling med øvrige kommuner. Særordningen er midlertidig og gælder frem til 1. januar 2029.

Skulle fremsendte give anledning til spørgsmål, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

Flemming Vejby Kristensen
Formand for Dansk Solcelleforening

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Fra: msl@cerius-radius.dk (msl@cerius-radius.dk)
Titel: Høring over forslag til Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger). Journalnummer 2025-12047.
Sendt: 28-11-2025 10:51

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til Energistyrelsen, att.: Morten Ravn Landerslev

Cerius og Radius (herefter Cerius-Radius) har modtaget udkast til ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger), og vi takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Cerius-Radius er enige i, at de nugældende regler for kommuner og regioners deltagelse i den grønne omstilling er unødigt komplicerede. Med lovforslaget elimineres disse administrativt tunge regler, som i praksis har udgjort barrierer for etablering af sol og vind i kommunal og regional regi.

I § 4 indsættes et nyt stk. 6, hvoraf det fremgår, at kommuner og regioner kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solceller på egne bygninger. Teksten erstatter nugældende § 4 stk. 6-8, hvor produktionsteknologien er mere generel og ikke alene refererer til solcelleproduktion. Cerius-Radius vil anbefale, at reglerne i den nye stk. 6 tilsvarende gøres generelle, hvorved en kommune eller region også har mulighed for at opsætte vindmøller, hvis dette er mere gunstigt i den aktuelle situation.

Elforsyningsloven giver generelt aktive kunder mulighed for at være egenproducent og have lagerenheder, og via bekendtgørelsen om interne elektricitetsforbindelser, er der fastsat rammer for den afstandsmæssige placering af et VE-anlæg mv. Cerius-Radius læser intentionen bag ændringsforslaget på den måde, at kommuner og regioner fremadrettet skal have samme rettigheder og muligheder for at være egenproducent og have lagerenheder som alle andre aktive kunder. Hvis dette er formålet med lovændringen, kunne det være enklere blot at ophæve de nugældende § 4 stk. 6-8, uden at indsætte et nyt stk. 6. Såfremt kommuner og regioner fortsat skal drive f.eks. vindmølle-aktiviteter i selskabsmæssigt udskilte selskaber, dækker tekstforslaget i udkastet imidlertid fint.

Cerius-Radius hilser således det forenkledte regelsæt velkommen. Vi vil afslutningsvis anbefale en ikrafttrædelse allerede 1. januar 2026.

Cerius-Radius står naturligvis til rådighed for uddybning.

Venlig hilsen / Kind regards

Mathilde Øelund Salskov Jensen
Juridisk konsulent

T: +4572103713
M: +4520560360

cerius · radius

Cerius og Radius driver og udvikler det elnet, som forsyner langt størstedelen af Østdanmark.
Læs mere på cerius.dk og radiuselnet.dk

Denne meddelelse, og eventuelle vedhæftede filer hertil kan indeholde personoplysninger eller fortrolige oplysninger, og du bør slette disse efter endt formål.

Hvis du ved en fejl modtager en besked, der ikke er beregnet til dig, og som indeholder persondata, skal du øjeblikkeligt slette mailen og kontakte afsender.

Til: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Cc: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Fra: Asser Tønnesen (ast@teknig.dk)
Titel: Høringssvar: journalnummer 2025 – 12047.
Sendt: 27-11-2025 09:56
Bilag: høringssvar. Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger.pdf;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Kære Energistyrelse

TEKNIQ sender hermed høringssvar. journalnummer 2025 – 12047

Med venlig hilsen

Asser Tønnesen, Klima- og energipolitisk konsulent

TEKNIQ



ast@teknig.dk | www.teknig.dk

Telefon: +45 4343 6000 | Direkte: +45 7742 4292

Paul Bergsøes Vej 6 | 2600 Glostrup | Billedskærervej 17 | 5230 Odense M

TEKNIQ høringssvar på høring over forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har med høringsbrev dateret 31. oktober 2025 fremsendt forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).

Lovforslaget berører vigtige arbejdsområder for TEKNIQs medlemsvirksomheder, og vi indgår derfor gerne i det fortsatte samarbejde på området.

Forslaget til lov om ændring af lov om elforsyning, herefter kaldet lovforslaget, giver TEKNIQ anledning til følgende bemærkninger.

Generelle bemærkninger

Indledningsvis bemærker TEKNIQ, at lovforslaget er et positivt eksempel på regelforenkling, der fjerner unødvendige administrative og økonomiske barrierer for den grønne omstilling.

De nuværende regler om selskabsudskillelse og modregning har i praksis begrænset kommuners og regioners investeringer i solcelleanlæg betydeligt, hvilket har hæmmet udbredelsen af solenergi på offentlige bygninger.

Lovforslagets regelforenkling forventes at fremme udbredelsen af solcelleinstallationer på offentlige bygninger. Dette er positivt for den grønne omstilling og understøtter de politiske målsætninger om udbygning af solenergi.

TEKNIQ støtter lovforslagets intention om at ligestille kommuner og regioner med statslige myndigheder og private ejendommejerere, så alle kan deltage aktivt i den grønne omstilling på lige vilkår.

Specifikke bemærkninger

Sammentænkning med EU's bygningsdirektiv og anden relevant lovgivning

TEKNIQ anbefaler, at implementeringen af lovforslaget koordineres nøje med EU's bygningsdirektiv (EPBD) og anden relevant lovgivning på energiområdet. Det er afgørende, at termer, begreber og definitioner harmoniseres på tværs af regelværk for at undgå unødigt bureaukrati og forvirring i praksis.

En konsistent terminologi vil gøre det lettere for både kommuner, regioner og installatørvirksomheder at navigere i regelværket og sikre korrekt implementering. TEKNIQ opfordrer derfor til, at der i implementeringsprocessen sikres koordinering med de relevante love og bekendtgørelser, herunder bygningsreglementet og energimærkningsordningen.

Præcisering af "eget forbrug"

TEKNIQ finder det vigtigt, at lovforslaget præciserer, hvordan eget forbrug skal fortolkes i praksis. Konkret bør det afklares:

Skal eget forbrug anskues med samtidighed eller kan det opgøres over året? Dette har betydning for dimensioneringen af anlæggene.

Dækker eget forbrug kun elforbrug i de bygninger hvor anlægget er placeret, eller omfatter det også elforbrug i fx kommunale og regionale elbiler, ladestandere eller andre installationer tilknyttet forbrugsstedet?

Disse præciseringer vil have direkte betydning for, hvordan anlæggene dimensioneres og projekteres, og for kommunernes og regionernes overvejelser omkring batteriløsninger.

Batterianlæg og fleksibilitetstjenester

TEKNIQ støtter, at lovforslaget omfatter samplacerede batterianlæg, der er funktionelt knyttet til solcelleanlæggene. Det er positivt, at kommuner og regioner får mulighed for at optimere egetforbruget gennem energilagring.

TEKNIQ anbefaler dog, at det præciseres, om kommunale og regionale batterianlæg vil kunne deltage i fleksibilitetsmekanismer og andre systemtjenester uden at eventuelle besparelser eller indtægter herfra skal modregnes. Dette vil være hensigtsmæssigt for at understøtte et fleksibelt elsystem og maksimere værdien af de offentlige investeringer i batterikapacitet.

Kvalitet og faglig kompetence

TEKNIQ finder det vigtigt at understrege, at den forventede vækst i solcelleinstallationer på offentlige bygninger stiller krav til kvalitet og faglig kompetence. Solcelleanlæg skal installeres korrekt for at sikre optimal ydeevne, sikkerhed og levetid.

Det er væsentligt, at kommuner og regioner sikrer kvalitet i installationerne ved at anvende autoriserede installatører med den nødvendige faglige kompetence til at projektere, installere og servicere solcelleanlæg efter gældende standarder og sikkerhedsregler.

Overgangsordning for kommunale selskaber

TEKNIQ ser positivt på den foreslåede midlertidige ordning, hvorefter kommunale solcelleselskaber kan nedlukkes uden modregning. Dette sikrer, at kommuner, der allerede har investeret i den grønne omstilling, ikke stilles ringere end andre kommuner fremover.

TEKNIQ noterer sig, at overgangsordningen løber til 1. januar 2029, hvilket giver kommunerne tilstrækkelig tid til at træffe beslutninger om eventuel nedlukning af eksisterende selskaber.

TEKNIQ står naturligvis til rådighed for en uddybning af vores høringssvar.

Med venlig hilsen

Asser Tønnesen

Klima og energipolitisk konsulent TEKNIQ



Til Energistyrelsen

Sendt via mail til: ens@ens.dk

Sendt i kopi til: dkmnlv@ens.dk

Energistyrelsens journalnummer 2025-12047

Bemærkninger til Høring over lov om ændring af lov om elforsyning (regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

26. november 2025

Forsyningstilsynet modtog den 31. oktober 2025 udkast til lovforslag om ændring af elforsyningsloven (regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger), herefter lovforslaget fra Energistyrelsen.

J.nr.: 25/02485
ILPA/LMNI

Forsyningstilsynet fremsender hermed sine bemærkninger til lovforslaget i forlængelse af den dialog, som tilsynet har haft med ministeriet om ændring af modregningsreglerne både generelt og specifikt for solcelleanlæg på offentlige bygninger.

De nedenstående bemærkninger omhandler alene lovforslaget. Forinden bemærker Forsyningstilsynet dog, at en ændring i modregningsreglerne efter tilsynets vurdering bedst foretages ved at se på den samlede regulering af indberetningsforpligtelsen for kommunerne i varmeforsyningslovens §§ 23 m og 23 l samt elforsyningslovens §§ 37 og 37a, da der herved kan sikres den mest hensigtsmæssige regulering.

Forsyningstilsynet har tidligere været i dialog med Energistyrelsen om, at reglerne vedrørende modregning for solcelleanlæg er komplicerede og administrativt tunge for kommunerne, Forsyningstilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Forsyningstilsynet er derfor positivt stemt for ændringer, der har til formål at forenkle reglerne på området.

Samtidig vurderer Forsyningstilsynet, at lovforslagets nuværende udformning kan give anledning til uklarheder om, hvornår der skal ske modregning, samt hvilke forpligtelser kommunerne har efter modregningsreglerne. Nogle bestemmelser i lovforslaget opstiller efter tilsynets vurdering uklare rammer for, hvornår et kommunalt ejet solcelleanlæg er omfattet af modregning.

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at den ønskede regelforenkling, jf. "Aftale om udbygningen af sol og vind på land" af 10. oktober 2025, i praksis kan risikere at øge kompleksiteten i sagsbehandlingen hos både kommunerne og Forsyningstilsynet, hvis lovforslaget vedtages og træder i kraft. Dette kan blandt andet medføre et øget behov for vejledning til kommunerne om modregningsreglerne.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomheder@virksomheder.dk
Send via borger@borger.dk

Forsyningstilsynet anbefaler derfor, at Energistyrelsen genovervejer ordlyden af visse bestemmelser og eventuelt supplerer med regulering på bekendtgørelsesniveau eller udarbejder en uddybende vejledning til kommunerne. Forsyningstilsynet stiller sig gerne til rådighed for at bistå Energistyrelsen i dette arbejde. Tilsynet uddyber sin vurdering i det følgende.

Til lovforslagets § 1, nr. 2

Forsyningstilsynet vurderer, at ordlyden af de foreslåede bestemmelser i til en ændret ordlyd af elforsyningslovens § 4, stk. 6, kan give anledning til uklarhed om, hvorvidt det enkelte solcelleanlæg i en kommune er omfattet af indberetningspligten i elforsyningslovens §§ 37 og 37a.

Ordlyden i den foreslåede § 4, stk. 6, er:

"En kommune og en region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solcelleanlæg på egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug, og samplacerede energilageranlæg, som er funktionelt knyttet til solcelleanlægget, og kan sælge eventuelt overskydende egenproduceret elektricitet. Kravet om selskabsudskillelse i stk. 1, 2. pkt., og kravene i §§ 37 og 37 a finder ikke anvendelse for disse aktiviteter."

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen¹, at:

"Med »solcelleanlæg på egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug« forstås solcelleanlæg, der er placerede på eller integreret i en kommunal eller regional bygning, og som via en intern elektricitetsforbindelse leverer strøm til et kommunalt eller regionalt forbrugssted.

Det vil eksempelvis kunne være et solcelleanlæg placeret på en kommunal skoles tag, som leverer elektricitet til skolens elforbrug, og hvor den overskydende elektricitet vil kunne sælges til det kollektive elforsyningsnet. Alle kommunale og regionale bygninger vil være omfattet af de foreslåede ændringer uanset bygningens anvendelse eller opførelsesår. Bygninger forstås i overensstemmelse med § 7 i bekendtgørelse nr. 1010 af 24. oktober 2012 om ajourføring af Bygnings- og Boligregistret (BBR), hvorefter en bygning består af en eller flere konstruktioner, der udgør en rumlig helhed, og som skærmer mod vejrliget. En bygning består som minimum af en overdækning (et tag).

Ordningen vil således eksempelvis også kunne omfatte solcelleanlæg, der opstilles på skure eller andre permanente skyggeskærme, der etableres til overdækning af parkeringspladser.

Udenfor den foreslåede bestemmelse vil falde solcelleanlæg, der ikke er placeret på bygninger, eksempelvis solcelleanlæg på stativer o. lign. på terræn.

Forsyningstilsynet bemærker, at formuleringen "er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug" kan give anledning til afgrænsningsspørgsmål i praksis, f.eks. i forhold til solcelleanlæg, hvor elforbruget delvist anvendes af tredjemand, eller hvor anlægget ikke er tilsluttet en intern elektricitetsforbindelse.

¹ Lovforslagets side 15-16

Forsyningstilsynet har tidligere været i dialog med ministeriet om indholdet af bekendtgørelsen om interne elektricitetsforbindelser som følge af udfordringer ved bekendtgørelsens anvendelsesområdet i praksis.

Forsyningstilsynet anbefaler, at Energistyrelsen sikrer, at kommunerne ikke er i tvivl om, hvilke solcelleanlæg der er omfattet af undtagelsen i den foreslåede § 4, stk. 6. Tilsynet vurderer, at en klar og operationel afgrænsning er afgørende for at minimere risikoen for fejl eller manglende indberetning efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a.

En tydeliggørelse vil efter Forsyningstilsynets vurdering samtidig reducere den administrative kompleksitet for både kommunerne og Forsyningstilsynet og bidrage til en smidig implementering af reglerne. Forsyningstilsynet bistår gerne Energistyrelsen med input til sådanne præciseringer i både lovbemærkninger og eventuel kommende vejledning.

Det anbefales derudover, at modregningsbekendtgørelsen² ajourføres for at præcisere anvendelsesområdet, hvilket Energistyrelsen har givet udtryk for, de er positive overfor. Dette vil kunne afhjælpe tvivl, herunder hos revisorer, og sikre en ensartet praksis.

Forsyningstilsynet stiller sig til rådighed for at uddybe bemærkningerne og bidrage med input til eventuelle præciseringer i såvel lovbemærkninger som bekendtgørelse, herunder vedrørende overgangsbestemmelser og praksis omkring interne elektricitetsforbindelser.

Til lovforslagets § 3

Det er uklart, hvad der skal forstås med "hovedsageligt" i § 3, stk. 1 i udkastet til lovforslag. Det fremgår af bemærkningerne til forslaget, at

"Nogle kommunale solcelleselskaber vil have en bredere formålsbestemmelse end alene at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger, men det er hensigten, at sådanne selskaber også vil være omfattet af den foreslåede bestemmelse, såfremt de er oprettet hovedsageligt med henblik på at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger."³

Forsyningstilsynet anbefaler, at Energistyrelsen i lovbemærkningerne eller i en kommende vejledning præciserer, hvornår et kommunalt selskab er omfattet af modregningsreglerne efter elforsyningslovens §§ 37 og 37a. Dette vil kunne reducere tvivl hos kommunerne og sikre en ensartet praksis.

Forsyningstilsynet bemærker, at uden en sådan tydeliggørelse kan det medføre administrative udfordringer, da det ellers vil påhvile Forsyningstilsynet at vurdere, om et selskab er oprettet hovedsageligt med henblik på produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger. Dette rejser samtidig spørgsmål om tilsynets rolle, herunder hvordan kontrol skal føres, og hvordan bevisbyrden er fordelt.

² Bekendtgørelse nr. 1733 af 30. december 2024 om Bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren

³ Lovbemærkningerne side 19

Generelt om den økonomiske ramme afsat til Forsyningstilsynet arbejde med kommunal modregning

Forsyningstilsynet har tidligere været i dialog med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om den økonomiske ramme, der er afsat til tilsynets opgaver vedrørende kommunal modregning efter varmforsyningslovens § 23 c, stk. 2, elforsyningslovens § 78, stk. 2, og gasforsyningslovens § 44, stk. 2.

Forsyningstilsynet foreslår, som tidligere, at de 0,2 mio. kr., der i dag er afsat til tilsynets modregningsopgaver gasområdet (gasforsyningslovens § 44, stk. 2), overføres til områderne efter varmforsyningslovens § 23 c, stk. 2, og elforsyningslovens § 78, stk. 2, når gasselskabet HMN er endeligt likvideret, forventeligt i 2025, med tilhørende afsluttende tilsynsopgaver i 2026. Dette vil efter Forsyningstilsynets vurdering sikre en mere hensigtsmæssig fordeling af midlerne i lyset af det faktiske ressourcebehov på modregningsområdet.

Med venlig hilsen

Ilona Pavelic
Fuldmægtig
Tlf +45 41 71 54 29
ilpa@forsyningstilsynet.dk

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Fra: Bianka Christine Saarnak (biasaa@ishoj.dk)
Titel: Høringssvar om Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger, journalnummer 2025 – 12047
Sendt: 26-11-2025 15:17
Bilag: Høringssvar til Lov om regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger_Ishøj Kommune.pdf;

Til sagsbehandler for journalnummer 2025 – 12047

Ishøj Kommune ønsker at afgive et høringssvar til ovenstående emne. Se venligst vedhæftede dokument.

Med venlig hilsen

Bianka Christine Saarnak

Centerchef

Direkte +45 24 65 92 13

Mobil 24 65 92 13

Email biasaa@ishoj.dk



Ishøj Kommune

Center for Ejendomme og Arealer

Ishøj Store Torv 20

2635 Ishøj

Telefon +45 43 57 75 75

www.ishoj.dk

ishoj.dk



Ishøj Kommune - for alle



Ishøj Kommune

Center for Ejendomme og Arealer

Energistyrelsen

Telefon: 24896281
Email: pua@ishoj.dk

Sagsnr.: 82.09.05-P20-1-25

Dato: 5. November 2025

Høring over lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) - Høringssvar

Ishøj Kommune siger tak for muligheden for at høres i ovenstående.

Kommunen har længe næret et ønske om at opsætte flere solceller på kommunale tage, men var, som de fleste andre kommuner, tilbageholdende med en opsætning pga. selskabskravet. Derfor er Ishøj kommune meget positiv overfor det nye lovforslag og ser frem til at kunne komme i gang med at etablere flere solcelleanlæg for yderligere at kunne bidrage til den grønne omstilling.

Vi har dog et spørgsmål, som vi ikke synes, fremgår helt klar af det fremsatte lovforslag: Vil den på solcelleanlæg producerede strøm også kunne bruges til opladning af el-biler? Det kunne være særlig interessant, hvis et solcelleanlæg fx placeres på overdækningen af en kommunal parkeringsplads og kunne bidrage til opladningen af køretøjer.

Med venlig hilsen

P.v.a. Ishøj Kommune

Bianka Christine Saarnak

Chef i Center for Ejendomme og Arealer

Ishøj Kommune

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Fra: Katrine Johanne Mai (km@synergiorg.dk)
Titel: J.nr. 2025-12047. SYNERGI's høringssvar over lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)
Sendt: 26-11-2025 14:09
Bilag: SYNERGI's høringssvar over Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).pdf;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Kære ENS og Morten

Hermed fremsendes SYNERGI's høringssvar over lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).

Med venlig hilsen / Kind regards,

Katrine Johanne Mai

Politisk praktikant / Political intern
SYNERGI
+45 2184 6441
km@synergiorg.dk

SYNERGI

Fra: Morten Ravn Landerslev <mnlv@ens.dk>

Sendt: 31. oktober 2025 12:02

Emne: Høring over lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Du får ikke ofte mails fra mnlv@ens.dk. [Få mere at vide om, hvorfor dette er vigtigt](#)

Til høringsparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) i høring frem til **fredag den 28. november 2025**.

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til mnlv@ens.dk og angivelse af journalnummer 2025 – 12047.

Udkast til lovforslag samt høringsbrev mv. er tilgængeligt på høringsportalen og kan findes via dette [link](#).

Med venlig hilsen / Best regards

Morten Ravn Landerslev

Fuldmægtig
Landvind & Sol - Lokal accept og Regulering

Mobil / Cell +45 33 95 08 34
E-mail mnlv@ens.dk



Energistyrelsen

SYNERGI's høringssvar over Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

SYNERGI byder forenklingen af reguleringen om solcelleanlæg på offentlige bygninger velkommen. Lovforslaget fjerner en administrativ byrde og kan bidrage til udbygning af solenergi i kommuner og regioner, hvilket i kombination med energirenoveringstiltag kan bidrage til opfyldelsen af målsætninger for ikke-beboelsesbygninger i EU-direktivet om bygningers energimæssige ydeevne (bygningsdirektivet). SYNERGI understreger, at lovforslaget i samspil med anden regulering om energirenovering, digitalisering og planlægning af energinettet kan understøtte en grøn omstilling af den offentlige bygningsmasse.

SYNERGI bemærker positivt, at regelforenklingen omfatter både produktion, forbrug og lagring af elektricitet, samt at kommuner har mulighed for at sælge overskydende egenproduktion af strøm. Idet kravet om selskabsudskillelse tidligere også berørte handel og levering af elektricitet samt aggregering og energilagring, forstås ophævelsen af kravet om selskabsudskillelse som gældende for tilbagelevering af elektricitet og batteriydelser.¹ I  jeblikket fremgår det ikke tydeligt af høringsversionen, og vi opfordrer til, at det tydeliggøres, om kommunerne fremover også kan sælge overskydende lagringsplads og systemydelser på samme vilkår som overskydende produktion af solenergi.

SYNERGI noterer også, at solceller omfattet af bekendtgørelsen kan placeres andre steder end på hovedbygningen, og vi understreger fordelene ved at udnytte og fremme solcelleanlæg ifm. parkeringspladser med permanente skyggeskærme, hvor der her er færre hensyn at tage til bygningens konstruktion og evt. bevaringsv rdighed.

En hastig udbygning af solcellestrøm på offentlige bygninger bidrager til opfyldelsen af EU-krav under bygningsdirektivet, som bemærket på side 12 i høringsversionen af lovforslaget. Det er positivt, at den reviderede regulering nu fjerner en administrativ byrde ifm. opfyldelsen af krav til solenergi, og at det forventes, at lovforslaget kan bidrage med en udbygning på 170 MW i 2030. SYNERGI understreger dog, at udbygningen med solenergi ikke bør erstatte energibesparende tiltag. Energibesparelser og energieffektivisering reducerer nemlig det samlede kapacitetsbehovet i de timer, hvor solen ikke skinner. Det mindsker dertil behovet for dyr backup-kapacitet og netudbygning. Knap 8.400 kommunale bygninger er i dårlig energimæssig stand². Derfor er der behov for initiativer til at fremme energieffektivisering af de kommunale bygninger til fordel for borgere, grøn omstilling og lavere energiforbrug og energiregninger for kommunerne. Løftet af anlægsloftet i aftale om kommunernes økonomi for 2026 var et

¹ Energiforum Danmark 2025: Selskabsudskillelse af kommunale batterier, der leverer til nettet.

² Energistyrelsen 2024 i aktindsigt til SYNERGI.

26. november 2025



positivt første skridt, men der er behov for endnu mere ambitiøse rammer via fx et grønt anlægsloft³. Energibesparende tiltag kan også understøttes af en modernisering af lånerbekendtgørelsen for kommuner, hvor de afgrænsede kategorier for energibesparende foranstaltninger bør udvides til at inkludere samtlige investeringer, der bidrager til efterlevelse af EU-krav om energieffektiviseringer.

På et mere generelt plan bemærker vi, at bekendtgørelsen er et fint eksempel på en forenkling af regulering, der samtidigt sikrer retfærdig behandling af de kommuner, som har været forløbere på at opsætte solenergi, ved midlertidigt at fjerne økonomiske krav ifm. lukning af kommunale selskaber. For at fremme en hastig og en retfærdig grøn omstilling, er det vigtigt, at aktører ikke "straffes" for at være forløbere med deres grønne tiltag. Det sikrer, at aktører ikke oplever, at de bør vente og se tiden an med ny teknologi og nye muligheder, hvilket er særligt kritisk, når det omhandler grøn omstilling og udfasning af importerede fossile brændsler. Vi opfordrer til, at rådgivning og vejledning til de eksisterende solcelleanlæg på offentlige bygninger prioriteres i overgangen til den nye regulering.

Ift. kravet om kommunal modregning bemærker SYNERGI, at det er positivt, at en evt. økonomisk gevinst ved salg af egenproduceret solcellestrøm ikke modregnes ift. kommunal udligning. Samtidigt er det positivt, at Energistyrelsen gør opmærksom på, at besparelserne ift. energiomkostninger reelt indebærer, at initiativet er provenuneutralt for det offentlige.

Endeligt opfordrer SYNERGI til at tænke gældende bekendtgørelse sammen med behovet for øget digitalisering og udbredte energirenoveringer i de offentlige bygninger og generel samtænkt planlægning af forbrug og produktion af el, samt eventuelle synergier med varmeproduktion fra varmepumper mv.

Med venlig hilsen,

Katrine Bjerre M. Eriksen

Direktør, SYNERGI

kb@synergiorg.dk

Vesterbrogade 1C, 5. sal, København V

³ Avisen Danmark: 37 borgmestre i fælles opråb: Grønt håb må ikke ende i sortsyn

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Diversum (chb@finansogleasing.dk), Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Fra: Thomas Benjamin Johansen (tbj@finansogleasing.dk)
Titel: journalnummer 2025 – 12047, Høring over lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)
Sendt: 21-11-2025 11:34

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til


Energistyrelsen
Att Morten Ravn Landerslev

Tak for det fremsendte.

Finans og Leasing støtter tiltag, der gør det lettere at opsætte (og lease) solceller for kommuner, til gavn for den grønne omstilling.

Med venlig hilsen

Thomas Benjamin Johansen
Chefkonsulent, Finans og Leasing
Amaliegade 7
1256 København K
Tlf 27369019
tbj@finansogleasing.dk
www.finansogleasing.dk

 Følg Finans og Leasing på LinkedIn

Fra: Morten Ravn Landerslev <mnlv@ens.dk>

Sendt: 31. oktober 2025 12:02

Emne: Høring over lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Til høringsparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) i høring frem til **fredag den 28. november 2025**.

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til mnlv@ens.dk

og angivelse af journalnummer 2025 – 12047.

Udkast til lovforslag samt høringsbrev mv. er tilgængeligt på høringsportalen og kan findes via dette [link](#).

Med venlig hilsen / Best regards

Morten Ravn Landerslev

Fuldmægtig

Landvind & Sol - Lokal accept og Regulering

Mobil / Cell

+45 33 95 08 34

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk), Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Fra: info@prosumers.dk (info@prosumers.dk)
Titel: Journalnummer 2025-12047 - høringssvar
Sendt: 18-11-2025 15:45
Bilag: 2025.11.18, Høringssvar vedrørende lovforslag om ændring af lov om elforsyning.pdf;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Se vedhæftet fil

Venlig hilsen

Louis Boe Carslund-Sørensen

Energistyrelsen

ens@ens.dk

mnlv@ens.dk

Fredericia, den 18. november 2025.

journalnummer 2025-12047.

Høringssvar vedrørende lovforslag om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkligng for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Indledende bemærkning

Lovforslaget er et skridt i den rigtige retning, idet det fjerner kravet om selskabsudskillelse for kommuner og regioner ved opsætning af solcelleanlæg og batterier til egetforbrug. Det vil reducere administrative byrder og fremme grønne investeringer.

Problemstilling

Lovforslaget løser imidlertid kun en del af udfordringen. Det ændrer ikke på de gældende regler i skattelovgivningen, som fortsat medfører:

- Skattepligt af indtægter fra salg af overskudsstrøm til nettet.
- Risiko for, at hele driften – også den del, der i dag er skattefri – bliver betragtet som erhvervsmæssig og dermed skattepligtig.
- Momsproblematikker, herunder udtagningsmoms og fradragsret, som kræver særskilt regnskabsføring.

Dette betyder, at kommuner og regioner, selv efter lovændringen, skal udarbejde skattemæssige opgørelser og momsregnskaber, hvilket kan medføre betydelige administrative omkostninger og usikkerhed.

Konsekvens

Der er en reel risiko for, at offentlige aktører havner i samme situation som mange varme- og vandværker, der har investeret i solceller, og som efterfølgende er blevet skattepligtige af hele driften. Dette undergraver intentionen om regelforenkligng og kan skabe økonomiske barrierer for den grønne omstilling.

Forslag til forbedring

1. Lovændringen bør følges op af en harmonisering med skattelovgivningen, så der sikres klare og enkle regler for offentlige ejere af elproduktionsanlæg.
2. Overvej en særskilt skattefritagelse for egenproduktion til egetforbrug, også når der forekommer mindre salg af overskudsstrøm.
3. Udarbejd vejledninger til kommuner og regioner om de skattemæssige konsekvenser, så de ikke uforvarende påtager sig en skattepligt, der kan omfatte hele driften.

Afsluttende bemærkning

En reel regelforenkling kræver, at både elforsyningsloven og skattelovgivningen tilpasses. Ellers risikerer vi, at lovforslaget skaber nye problemer i stedet for at løse de eksisterende.

Venlig hilsen

Louis Boe Carslund-Sørensen

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk), Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk)
Cc: Hans Roust Thysen (hart@lf.dk), Jens Astrup Madsen (ja@lf.dk), hoering (hoering@lf.dk)
Fra: fch@lf.dk (fch@lf.dk)
Titel: Høringssvar vedrørende: lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)
Sendt: 10-11-2025 14:07
Bilag: 2025.11.10 - LF svar.docx;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Kære Energistyrelsen

Hermed fremsendes Landbrug & Fødevarers høringssvar vedrørende lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).
Se vedlagte.

Venlig hilsen

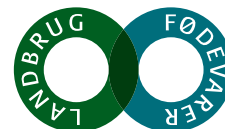
Finn Christensen
Analysechef for energi
Klima & Energi

M +45 2724 5639 | E fch@lf.dk

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.
Axelborg, Axeltorv 3 · DK-1609 København V
www.lf.dk

Det danske fødevarerhverv har en vision om at være klimaneutralt i 2050. Sammen med vores medlemmer fra landbruget, fødevare- og agroindustrien, vil vi vise, at der findes en økonomisk bæredygtig vej til en klimaneutral fødevarerproduktion. Som repræsentant for hele fødevareklyngen, der understøtter 180.000 arbejdspladser og en årlig eksport på 196 milliarder kroner, repræsenterer vi en værdikæde med tyngde og vilje til at finde løsninger på verdens klimaudfordringer i tæt samspil med resten af Danmark.

Dato 10. november 2025
Side 1 af 1



Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
København V

Høringssvaret sendt elektronisk til mnlv@ens.dk og ens@ens.dk / j. nr. 2025-12047

Høringssvar over forslag til Lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

Landbrug & Fødevarer har den 31. oktober 2025 modtaget Energistyrelsens høringsmateriale om forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) og takker for muligheden for at afgive et høringssvar herpå.

Generelt

Landbrug & Fødevarer vil gerne kvittere for fremsatte forslag til ændring af lov vedrørende regelforenkling. Forslaget vil motivere til opsætning af solcelleanlæg på offentlige bygninger, uden det er til skade for hverken private virksomheder eller borgere generelt. Navnlig frafaldet om selskabsadskillelse har hidtil været en markant stopklods for kommuner og regioner der har ønsket at etablere solceller på tagflader. At det generelle krav om udskillelse af elforsyningsvirksomhed fastholdes, virker samtidigt fornuftigt.

Landbrug & Fødevarer vil gerne forbeholde sig muligheden for at vende tilbage med yderligere kommentarer, hvis vi finder behov for dette. Ønskes ovenstående uddybet er Energistyrelsen velkommen til at rette henvendelse til undertegnede.

Med venlig hilsen

Finn Christensen

Klima & Energi
M +45 2724 5639
E fch@lf.dk

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

Glostrup, onsdag, 26 november 2025

Journalnummer 2025-4601: Høring over forslag til Lov om ændring af lov om elforsyning (regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger) høring.

Energiforum Danmark takker for lejligheden til at kommentere lovforslaget. Energiforum Danmark bakker op om formål og indhold i forslaget. Det er et vigtigt skridt i at sikre den grønne omstilling af og i de offentlige bygninger.

Samtidig mener vi, at loven sætter en fornuftig ramme, der sikrer at kommunernes og regionernes anlæg dimensioneres, så det kun dækker eget forbrug. I den forbindelse er der to centrale afklaringer, som har stor indflydelse på dimensioneringen af anlægget og vurderingen af behovet for batteriløsninger:

1. Hvordan skal egetforbrug defineres i beregningerne?

Skal det baseres på **samtidighed** – altså den andel af solcelleproduktionen, der forbruges i samme tidsrum som den produceres – eller skal det vurderes som et gennemsnit over et helt år?

Definitionen har stor betydning for den økonomiske beregning af tilbagebetalingstid og for vurderingen af, om batterilagring er nødvendig.

2. Hvad indgår i begrebet egetforbrug?

Skal det kun omfatte elforbrug i de bygninger, hvor solcelleanlægget er placeret, eller kan det også inkludere tilknyttede installationer som f.eks. opladning af elbiler på samme matrikel?

Definitionen påvirker belastningsprofilen og dermed dimensioneringen af anlægget. Hvis elbilopladning indgår, kan det øge egetforbruget markant og reducere behovet for at sælge overskudsproduktion til nettet, hvilket igen har konsekvenser for både økonomi og nettilslutning.

Derudover bør kommunale/regionale batterier i tilknytning til solcelle-anlæg kunne indgå i fleksibilitetsmekanismer uden at eventuelle besparelser/indtægter modregnes.

Energiforum Danmark uddyber gerne ovenstående kommentarer.

Med venlig hilsen



Dorte Nørregaard Larsen, Direktør
Energiforum Danmark

Til: Morten Ravn Landerslev (mnlv@ens.dk), Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Fra: Camilla Rosenhagen (cr@danskehavne.dk)
Titel: Høringssvar jeres journal journalnummer 2025 – 12047
Sendt: 04-11-2025 14:18

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Kære Morten

Tusind tak for høringen om lov om ændring af lov om elforsyning (Regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger).

I Danske Havne, så er vi meget positive overfor forslaget om regelforenkling for solcelleanlæg på offentlige bygninger.

Vi ser frem til, at tilsvarende regelforenklinger kommer til at gælde for de danske erhvervshavne, inkl. muligheden for at sælge overskydende el til nettet.

Mange hilsner

Camilla Rosenhagen
Klima- og Miljøchef



Bredgade 23, 2.tv.
DK-1260 København K
Mobil +45 23831527
E-mail cr@danskehavne.dk
<http://danskehavne.dk>

27. november 2025

Til Energistyrelsen
Journalnummer 2025-12047

Høringssvar vedr. lov om ændring af lov om elforsyning

Brancheforeningen Cirkulær takker for muligheden for at kommentere på udkastet til lov om ændring af lov om elforsyning, der muliggør at kommuner og regioner kan opsætte solcelleanlæg på egne bygninger uden krav om selskabsudskillelse. Det har været en længe ønsket ændring, som vil bidrage til at reducere administrative byrder for kommunerne samt bidrage til den grønne omstilling.

Men efterhånden som Danmark opstiller mere og mere vedvarende energi, bliver der mindre plads til rådighed. Så selvom det er vigtigt, at kommunerne nu får bedre muligheder for at opsætte solceller på offentlige bygninger, så råder kommunen over andre velegnede arealer til grøn energiproduktion. Lukkede deponier og genbrugspladser kan have "frie kvadratmeter", som kan benyttes til at opstille solceller og anden vedvarende energikapacitet. Det kunne ligeledes inkludere støjvolde. Dette er arealer, som med fordel kan bruges til opstilling af vedvarende energi, da de typisk ligger i god afstand til beboelse og ikke udfordrer den daglige drift, men derimod kan understøtte den ved at bidrage med grøn strøm til tilknyttede bygninger, til elektriske køretøjer eller anden drift.

Brancheforeningen Cirkulær vil derfor opfordre til at udvide kommunernes muligheder, så det ikke kun er på en offentlig bygning, det bliver muligt at opstille solceller uden krav om selskabsudskillelse, men at det også bliver muligt på kommunens andre særligt egnede arealer.

Venlig hilsen

Kristina Klaaborg Kjøller
Politisk konsulent

UDKAST

Bjerre,
Holm

Forslag

til

Lov om ændring af lov om elforsyning
(Regelforenklning for solcelleanlæg på offentlige bygninger)

§ 1

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1677 af 30. december 2024 og senest ved lov nr. x af x x, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 4, 2. pkt., ophæves.

2. § 4, stk. 6-8, ophæves, og i stedet indsættes:

»Stk. 6. En kommune og en region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet ~~fra solcelleanlæg ved, i eller på~~ egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug ~~og/eller nødforsyning~~, og ~~samlæggerede tilhørende~~ energilageranlæg, som er funktionelt knyttet til solcelleanlægget ~~eller til bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning~~, og kan ~~dele og~~ sælge eventuelt over-skydende egenproduceret elektricitet. Kravet om selskabsudskillelse i stk. 1, 2. pkt., og kravene i §§ 37 og 37 a finder ikke anvendelse for disse akti-viteter.«

3. § 6 h ophæves.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. maj 2026.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 2300 af 6. december 2021 om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse ophæves. Eksisterende dispensationer efter bekendtgørelsen opretholdes for kommuner og regioner.

§ 3

Stk. 1. Kravene i lov om elforsyning §§ 37 og 37 a finder ikke anvendelse i forbindelse med lukning af kommunale selskaber oprettet i perioden fra og med den 1. januar 2020 til og med den 1. maj 2026, såfremt selskaberne er oprettet hovedsageligt med henblik på at varetage produktion, ~~forbrug eller lagring~~ af elektricitet ~~fra solcelleanlæg ved, i eller på~~ kommunale bygninger.

Stk. 2. Stk. 1 finder anvendelse til og med den 1. januar 2029.

Kommenterede [BH1]: Københavns Kommune har påvist, at solcellepotentialet på tage reelt er 6-7 pct. som følge af bygningernes statik, tagtype og praktisk klargøring.

Det betyder, at 93-94 pct. af den resterende bygningsmasse alene står tilbage med et potentiale for at etablere energilagring og/eller samfundskritisk nødforsyning til bygningens energiforbrug:
[Samfundsvigtige sektorer og funktioner | Styrelsen for Samfundssikkerhed](#)

Derfor kan det overvejes om lovforslaget i højere grad skal sigte på at favne de samfundskritiske funktioner i kommuner og regioner med henblik på at overveje behovet for at etablere UPS-anlæg i offentlige institutioner. UPS står for *Uninterruptible Power Supply*, dvs. *afbrudsfri energiforsyning*. UPS-anlæg kan indeholde batteri, generator, inverter/charger, styring og bypass, når el- og gasnettet evt. er ude af drift i flere døgn.

I forhold til forsvarsinvesteringer i kampkraft er afbrudsfri nødforsyning en mindre forebyggende investering i samfundets beredskabskraft, der også kan optimere energiforbrugets handelstidspunkt.

Begrundelse:
Energilagring hos forbruger kan afgøre handelstidspunktet og forbrugets pris via energinet.

Solceller og batterier produceres i udlandet, hvorfor det kan overvejes at efterkontrollere nødforsyningsanlæg:
[Professor efter fund af mystiske komponenter i energianlæg: kontrol og stikprøver er nødvendigt | Ingeniøren](#)

Tidligere topofficer i Nato opfordrer Europa til at forberede samfund og økonomi til beredskab:
[Natos tidligere topofficer slår alarm: Vi skal omstille vores samfund og økonomi totalt – nu](#)

Kommenterede [BH2]: ØA26: "Regeringen og KL vil afdække mulighederne for og konsekvenserne ved at fjerne krav om kommunal og regional selskabsudskillelse samt krav om kommunal modregning fsva. solceller til egetforbrug og tilhørende batterianlæg."

Aftale af 10. oktober 2025 om udbygningen af sol og vind på land: "Fremme opsætningen af solceller på offentlige bygninger, herunder fx på overdækkede parkeringspladser tilsluttet et kommunalt eller regionalt forbrugssted, ved, fra 2026, at fjerne kravet om 1) selskabsudskillelse af solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug for kommuner og regioner og 2) kommunal modregning af besparelser fra solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug."

Kommenterede [BH3]: Energideling af overskudskapacitet kan evt. nævnes som et alternativ til salg.

UDKAST

Bjerre,
Holm

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Regelforenklning for solcelleanlæg på offentlige bygninger
2.1.	Gældende ret
2.1.1.	Krav om selskabsmæssig udskillelse
2.1.2.	Elafgiftsfritagelse for egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg
2.1.3.	Krav om kommunal modregning
2.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.3.	Den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

UDKAST

Bjerre
Holm

1. Indledning

Regeringen og et bredt flertal i Folketinget ønsker, at unødvendige barrierer for opsætning af solcelleanlæg og tilhørende batterilagring til egetforbrug ved, i eller på kommunale og regionale bygninger skal fjernes.

I "Aftale om udbygningen af sol og vind på land 2025" af 10. oktober 2025 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet er det aftalt at fremme opsætningen af solceller på offentlige bygninger. Det indebærer, at kravet om selskabsudskillelse af solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug for kommuner og regioner og kravet om individuel kommunal modregning af besparelser fra solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug fjernes.

Formålet med lovforslaget er således at fremme udbredelsen af solcelleanlæg på offentlige bygninger ved at reducere de administrative og økonomiske barrierer, som kommuner og regioner i dag møder ved at implementere denne del af aftalen. Herved understøtter tiltaget også regeringen og aftalpartiernes ambition om at sikre rammevilkår, der kan muliggøre en markedsdrevet firedobling af elproduktionen fra solenergi og landvind frem mod 2030. Tiltaget understøtter ligeledes regeringens ambitioner om en grøn omstilling af energisystemet ved udbygning af vedvarende energi, herunder en bedre udnyttelse af tilgængelige arealer på f.eks. tage og facader af offentlige bygninger.

Med lovforslaget foreslås en regelforenkling, så kommuner og regioner fremover vil kunne varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet solcelleanlæg ved og på egne bygninger og samlagede tilhørende batterier uden krav om selskabsudskillelse og uden at skulle indberette og modregne økonomiske besparelser herfra. Kommuner og regioner vil herefter også kunne spare el-afgift af deres direkte egetforbrug fra sådanne anlæg.

I forbindelse med indførslen af de nye regler ønsker regeringen ikke, at de kommuner, der allerede har oprettet selskaber til at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger, skal stilles ringere end andre kommuner, såfremt de fremover ønsker at drive solcelleanlæg inden for den kommunale forvaltning. Derfor foreslås en midlertidig mulighed for at nedlukke, spalte eller omdanne kommunale selskaber oprettet med henblik på at varetage

Kommenterede [BH4]: ØA26: "Regeringen og KL vil afdække mulighederne for og konsekvenserne ved at fjerne krav om kommunal og regional selskabsudskillelse samt krav om kommunal modregning fsva. solceller til egetforbrug og **tilhørende batterianlæg.**"

Aftale af 10. oktober 2025 om udbygningen af sol og vind på land: "Fremme opsætningen af solceller på offentlige bygninger, herunder fx på overdækkede parkeringspladser tilsluttet et kommunalt eller regionalt forbrugssted, ved, fra 2026, at fjerne kravet om 1) selskabsudskillelse af solcelleanlæg og **tilhørende batterianlæg til egetforbrug** for kommuner og regioner og 2) kommunal modregning af besparelser fra solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug."

Kommenterede [BH5]: Gavn og behov for detaljeregulering kan overvejes.

Kommenterede [BH6]: Det kan overvejes at vejlede om muligheden for at tømme solcelleselskaber for solceller og spalte eller omdanne solcelleselskaberne til et energifællesskab med kommunal deltagelse i et energiberedskab:

[Landsbyer laver lokal beredskabsplan: 'Hvis det hele brænder sammen, bliver vi nødt til at stå sammen' | Indland | DR](#)

REPowerEU-planen anerkender, at energifællesskaber kan spille en afgørende rolle i at skabe et mere sikkert, billigere og grønnere energisystem i Europa. Derfor har planen sat som mål, at hver kommune med over 10.000 indbyggere skal have etableret mindst ét energifællesskab inden 2025.

UDKAST

Bjerre
Holm

produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger uden krav om kommunal modregning.

[Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab om behovet for nødforsyning til samfundskritiske institutioner og funktioner m.v.](#)

2. Regelforenklning for solcelleanlæg på offentlige bygninger

2.1. Gældende ret

Der gælder i dag forskellige særregler for kommunal og regional elproduktion, som finder anvendelse for solcelleanlæg til egetforbrug.

2.1.1. Krav om selskabsmæssig udskillelse

Det fremgår af § 4, stk. 1, i lov om elforsyning, jf. lovebekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 (herefter elforsyningsloven), at en kommune kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1. Det fremgår af § 2, stk. 1, at elforsyningsloven finder anvendelse på produktion, transport, handel og levering af elektricitet samt på aggregering og energilagring. [Kommuner kan indskyde midler og stille garanti for finansiering svarende til kommunens ejerskab/indflydelse.](#) Det følger blandt andet heraf, at kommuner alene må forestå elproduktion i udskilte selskaber med begrænset ansvar. Dette gælder også egenproduktion af elektricitet fra solcelleanlæg på egne bygninger.

Regional forsyningsvirksomhed er generelt ikke reguleret i elforsyningsloven. Der er alene indsat en regel om regional egenproduktion af elektricitet af hensyn til at ligestille regioner med kommuner. Det følger af § 4, stk. 6, i elforsyningsloven, at regioners egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar. Det følger af regionslovens § 5, jf. lovebekendtgørelse nr. 1031 af 10. juli 2025, at regionsrådet ikke kan varetage andre opgaver end de opgaver, der følger af lovgivningen.

For både kommuner og regioner er der mulighed for at søge om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse for så vidt angår elproduktion ved solcelleanlæg til egetforbrug i medfør af elforsyningslovens § 2, stk. 4.

Dispensation kan for nye solcelleanlæg opnås efter ansøgning til Energistyrelsen i henhold til bekendtgørelse nr. 2300 af 6. juni 2021 om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse. Det er et krav, at anlægget er nettilsluttet i egen forbrugsinstallation eller nettilsluttet og beliggende på forbrugsstedet, samt at solcelleanlægget opsættes i forbindelse med nybyggeri eller gennemrenovering og er en del af den energirammeberegning, der ligger til grund for byggetil-

Kommenterede [BH7]: Om Samfundsvigtige sektorer og funktioner | Styrelsen for Samfundssikkerhed

Det kan overvejes om lovforslaget i højere grad skal sigte på at favne de samfundskritiske funktioner i kommuner og regioner med henblik på at overveje behovet for at etablere UPS-anlæg i offentlige institutioner. UPS står for *Uninterruptible Power Supply*, dvs. *afbrudsfri energiforsyning*. UPS-anlæg kan indeholde batteri, generator, inverter/charger, styring og bypass, når el- og gasnettet evt. er ude af drift.

I forhold til forsvarsinvesteringer i kampkraft er afbrudsfri nødforsyning en mindre forebyggende investering i samfundets beredskabskraft. En investering, der også kan optimere energiforbrugets handelstidspunkt via energinet.

Begrundelse:

Energilagring hos forbruger kan afgøre handelstidspunktet og dermed forbrugets pris via energinet.

Solceller og batterier produceres i udlandet, hvorfor det kan overvejes at efterkontrollere nødforsyningsanlæg:

[Professor efter fund af mystiske komponenter i energianlæg: kontrol og stikprøver er nødvendigt | Ingeniøren](#)

Tidligere topofficer i Nato opfordrer Europa til at forberede samfund og økonomi til beredskab:

[Natos tidligere topofficer slår alarm: Vi skal omstille vores samfund og økonomi totalt – nu](#)

UDKAST

Bjerre,
Holm

ladelsen for bygningen eller renovering.

2.1.2. Elafgiftsfritagelse for egenproduceret elektricitet fra solcelle-anlæg

Det følger af § 2, stk. 1, litra c, i lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 1284 af 3. november 2023 (herefter elafgiftsloven), at undtaget fra afgift er elektricitet, som fremstilles på elproduktionsanlæg ved anvendelse af vedvarende energikilder i form af vindkraft, vandkraft, biogas, bio-masse, solenergi, bølge- og tidevandsenergi og geotermisk varme, og som direkte forbruges af elproducenten eller af en lejer i en udlejningsejendom, når anlægget er placeret i forbindelse med udlejningsejendommen og den udlejede ejendom udlejes af elproducenten. Skatterådet har udtalt, at det er en betingelse for at kunne opnå fritagelse for elafgiften efter elafgiftslovens § 2, stk. 1, litra c, om fritagelse for elafgift, at det er samme juridiske enhed, der er elproducent, ejer af anlægget og forbruger af elektriciteten, eller at der er tale om en lejer i en udlejningsejendom, hvor udlejer ejer anlægget, jf. afgørelse nr. 10526 af 24. februar 2015.

For kommunale og regionale anlæg, der ikke er undtaget fra kravet om selskabsudskillelse, f.eks. ved dispensation, betyder det, at der også i de tilfælde skal svares elafgift af direkte egetforbrug, da der ikke er juridisk identitet mellem elproducent, ejer af elproduktionsanlægget og forbruger af elektriciteten.

For statslige solcelleanlæg er der ikke krav om selskabsudskillelse. I henhold til § 6 h i elforsyningsloven kan klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætte regler om modregning af den besparelse, som statslige organer har på elafgift ved direkte forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg. Bemyndigelsen er indsat for at kunne ensrette vilkårene for egenproduktion ved statslige myndigheder med vilkårene for kommuner og regioner for så vidt angår elafgiftsbesparelser. Denne bemyndigelse er dog ikke udmøntet ved bekendtgørelse eller cirkulære.

2.1.3. Krav om kommunal modregning

Det følger af § 37 i elforsyningsloven, at kommuner skal indberette uddelinger og vederlag fra virksomheder, der er omfattet af elforsyningslovens § 2, stk. 1, til Forsyningstilsynet.

I henhold til § 3, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1733 af 30. december 2021 om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, følger det, at registreringspligtige uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfatter enhver form for økonomisk værdi, der tilflyder kommunen.

UDKAST

Bjerre
Holm

Det indebærer, at der også gælder et krav om modregning af de økonomiske fordele, der opstår i forbindelse med kommunal egenproduktion af elektricitet fra solcelleanlæg. Kommuner skal således indberette økonomiske fordele, f.eks. besparelser på elafgift, tariffer og varierende elpriser for deres solcelleanlæg, fratrasket udgifter forbundet med anskaffelse og drift af anlæggene, til Forsyningstilsynet, som fører tilsyn hermed. Det samme gælder eventuelle udlodninger til kommuner i forbindelse med afvikling af kommunale virksomheder omfattet af reglerne.

De af Forsyningstilsynet opgjorte beløb modregnes i kommunernes årlige tilskud i henhold til §§ 14-15 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021 (lov om kommunal udligning).

Der er ikke et tilsvarende krav om modregning for stat eller regioner.

2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
Lovforslaget fremsættes på baggrund af ”Aftale om udbygningen af sol og vind på land 2025” af 10. oktober 2025 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet. Her er det aftalt at fremme opsætningen af solcelleanlæg på offentlige bygninger, herunder f. eks. på overdækkede parkeringspladser tilsluttet et kommunalt eller regionalt forbrugssted. Det indebærer, at kravet om selskabsudskillelse af solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug for kommuner og regioner, og kravet om kommunal modregning af besparelser fra solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug fjernes fra 2026.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det generelle krav om, at kommunal elforsyningsvirksomhed skal foretages i selskaber med begrænset ansvar, er hensigtsmæssigt.

Det generelle krav om selskabsudskillelse blev indført i elforsyningsloven i 1999 og har til formål at sikre en klar adskillelse mellem kommuners og regioners kerneopgaver på den ene side og kommercielle aktiviteter på den anden.

Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet vurderer dog, at de gældende regler udgør en barriere for udbygningen af solcelleanlæg på kommunale og regionale bygninger, og at sådan aktivitet ikke bør være underlagt de gene-

UDKAST

Bjerre,
Holm

relle regler om selskabsudskillelse, når der er tale om anlæg opsat med henblik på egetforbrug og/eller nødstrømsforsyning. Kravet om selskabsudskillelse indebærer etablering og drift af særskilte selskaber og medfører betydelige administrative omkostninger for kommuner og regioner.

For så vidt angår mulighederne for regional egenproduktion af elektricitet, vurderes en hjemmel til at varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet ~~fra solcelleanlæg ved, i eller~~ på egne bygninger og ~~tilhørende samplacerede~~ energilageranlæg og til at sælge overskydende egenproduceret elektricitet som tilstrækkelig hjemmel for regioners behov for elproduktion.

Desuden medfører det gældende krav om indberetning af gevinster fra elproduktion fra solcelleanlæg på kommunale bygninger disproportionale administrative byrder og incitamenter for både kommuner og Forsyningstilsynet, når fordele ved grønne omstillingstiltag neutraliseres.

Generelt er investeringer i solcelleanlæg til egetforbrug primært drevet af besparelser på elregningen til egetforbrug – ikke af indtjening ved salg af elektricitet på elmarkedet. Egenforbrugere sælger deres overskudsproduktion til nettet eller kan dele denne i energifællesskaber, men det kan ofte bedst betale sig at bruge elektriciteten selv. Kommunale og regionale solcelleanlæg vurderes generelt at have en stor egetforbrugsandel, da der ofte vil være et strømforbrug midt på dagen, hvor solen skinner. Det forventes derfor også, at kommuner og regioner kun i yderst begrænset omfang har intentioner om at tjene penge på salg af elektricitet fra solceller, og at dette fortsat vil gælde, selvom der gives bedre muligheder for at opstille kommunale og regionale solcelleanlæg til egetforbrug.

På denne baggrund vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at der er et behov for at tilpasse reglerne for solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg ved, i eller på offentlige bygninger, så de ikke behandles på samme måde som kommerciel elproduktion med henblik på salg, men i højere grad afspejler deres karakter af ener-gibesparende foranstaltninger.

Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet ønsker i den forbindelse ikke, at de kommuner, der allerede har oprettet selskaber til at opstille solcelleanlæg på kommunale bygninger, skal stilles ringere end andre kommuner, såfremt de fremover ønsker at drive solcelleanlæg inden for den kommunale forvaltning. Derfor vurderer Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriet, at det i en midlertidig periode skal være muligt at nedlukke de kommunale

UDKAST

Bjerre,
Holm

solcelleselskaber oprettet med henblik på opstilling af solcelleanlæg uden krav om kommunal modregning. Reglerne om modregning gælder ikke for regioner, hvorfor tilsvarende mulighed ikke er nødvendig for dem.

2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås med lovforslaget, at kommuner og regioner skal kunne varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet ~~fra solcelleanlæg~~ på egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug og/eller nødstrøm, og ~~tilhørende samplacerede~~ energilageranlæg og kunne dele og sælge eventuelt overskydende egenproduceret elektricitet. Det foreslås, at kravene for kommuner om selskabsudskillelse i § 4, stk. 1, 2. pkt., og kravene om kommunal modregning i §§ 37 og 37 a i elforsyningsloven ikke skal finde anvendelse for disse aktiviteter.

Den foreslåede ordning vil medføre, at kommuner og regioner vil kunne opstille og anvende solcelleanlæg ved, i eller på egne bygninger til eget forbrug og/eller nødstrøm og ~~tilhørende samplacerede~~ energilageranlæg uden behov for at udskille denne aktivitet i et særskilt selskab eller for at søge om dispensation fra kravet om selskabsudskillelse hos Energistyrelsen. Den foreslåede ordning vil også betyde, at kommuner og regioner vil kunne opnå elafgiftsfritagelse for ~~det direkte~~ eget forbrug et fra anlæg omfattet af ordningen.

Ordningen foreslås at gælde solcelleanlæg, der er placeret ved eller på eller integreret i en kommunal eller regional bygning, og som via en intern elektricitetsforbindelse leverer elektricitet til et kommunalt eller regionalt forbrugssted. Det kunne eksempelvis være et solcelleanlæg placeret på en kommunal skole tag eller matrikel, som leverer elektricitet til skolens elforbrug og/eller nødforsyning, og hvor den overskydende elektricitet deles via eller sælges til det kollektive elforsyningsnet. Ordningen foreslås både at gælde solcelleanlæg ved, i eller på eksisterende bygninger og solcelleanlæg, der opstilles ved, i eller på nye bygninger, herunder eksempelvis i forbindelse med etablering af skure eller anden permanente skyggeskærme til overdækning af parkeringspladser til køretøjer og cykler m.v.

Uden for den foreslåede ordning vil falde solcelleanlæg, der ikke er placeret ved eller på egne bygninger, eksempelvis solcelleanlæg på marker eller solcelleanlæg ved eller på bygninger, hvor solcelleanlægget er direkte tilsluttet det kollektive elforsyningsnet og dermed ikke leverer elektricitet til dækning af kommunen eller regionens ~~direkte~~ eget forbrug og/eller nødforsyning.

UDKAST

Bjerre,
Holm

Den foreslåede ordning vil desuden medføre, at de eventuelle økonomiske besparelser ved produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra kommunale solcelleanlæg ved, i eller på egne bygninger og tilhørende ~~anplacerede~~ energilageranlæg ikke omfattes af elforsyningslovens §§ 37 og 37 a. Det indebærer, at denne akti-vitet ikke skal indgå i kommuners indberetninger til Forsyningstilsynet efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a og dermed ikke være genstand for mod-regning i de statslige bloktilskud, jf. lov om kommunal udligning §§ 14 og 15.

Da aktiviteten herfra helt undtages §§ 37 og 37 a, vil bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren og de krav mv. der følger heraf ikke finde anvendelse.

Kommunernes eventuelle indtægter fra salg af overskydende strøm vil fortsat være skattepligtigt elforsyningsvirksomhed.

Den foreslåede ordning vil gælde både eksisterende og fremtidige elproduktions- og energilagingsanlæg samt tilhørende lade-punkter til opladning af elektriske køretøjer ved og i bygninger.

Udgifter til ordningen er omfattet af kommunernes og regionernes automatiske låneadgang til installation af elektricitets- eller varmeproducerende anlæg baseret på indenlandske, herunder vedvarende energikilder i eksisterende ejendomme til kommunale formål. Det betyder, at termiske solcelleanlæg, der kan producere både elektricitet og varme til bygningens el- og varmekonsum kan anvendes. Ordningens el- og varmeenergilagingsanlæg og/eller nødforsyningsanlæg er også omfattet af den automatiske låneadgang, idet Forsyningstilsynet har udtalt at batterier er produktionsanlæg, når de aflades.

Ordningen kan dog ikke finansieres med offentlig låntagning eller leasing i KommuneKredit, jf. Energistyrelsens notat af 19. juni 2014, henset til at salg af overskydende elproduktion er elforsyningsvirksomhed. Derfor skal evt. finansiering optages i private og kommercielle penge- og realkreditinstitutter, idet lånebekendtgørelsen ikke regulerer elforsyning.

For nærmere herom henvises til lovforslagets § 1, nr. 2, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i forlængelse heraf, at elforsyningslovens § 6 h, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om modregning af den besparelse, som statslige organer har på elafgift ved direkte forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg, ophæves. Det skyldes, at kommuner og regioner med den foreslåede ordning vil være sidestillede med statslige organer for så vidt angår muligheden for elafgiftsfritagelse, hvorfor der ikke vil være årsag til at udnytte bemyndigelse i § 6 h. Ved den foreslåede ordning vil kommuner og regioner desuden være sidestillet med statslige myndigheder for så vidt angår behovet for selskabsudskillelse af

UDKAST

BjerreHolm

egenproduktion, da der i dag ikke er krav om, at statslige myndigheder driver solcelleanlæg i udskilte selskaber.

For nærmere herom henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås desuden at lave en midlertidig særordning, hvor kommunale solcelleselskaber oprettet hovedsageligt med henblik på at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger kan tømmes for solceller m.v. og nedlukkes, spaltes eller omdannes uden krav om kommunal modregning.

For nærmere herom henvises til lovforslagets § 3 og bemærkningerne hertil.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

De foreslåede regelforenklinger for solcelleanlæg på offentlige bygninger vil indebære, at kommuner og regioner fra 2028 vil opnå et indirekte afgiftstilskud på ca. 70 øre pr. kWh ved egetforbrug svarende til den gældende afgiftssats. Det skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et statsligt mindreprovenu på ca. 60 mio. kr. i 2028 og ca. 110 mio. kr. årligt i 2029-2030 (2026-pl.). Samlet for perioden 2026-2030 svarer dette til ca. 300 mio. kr. (2026-pl.). Fra 2030 skønnes det, at mindreprovenuet i gennemsnit stiger med ca. 10 mio. kr. (2026-pl.) årligt i takt med udbygningen. Skønnene er baseret på en række beregningsmæssige antagelser og forbundet med betydelig usikkerhed. I ”Aftale om udbygningen af sol og vind på land 2025” af 10. oktober 2025 mellem Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet, er det aftalt at afsætte finansiering hertil på forslag til finanslov for 2026.

Mindreprovenuet i forbindelse med afskaffelse af krav om selskabsudskillelse, er afledt af, at kommunerne og regionerne vil kunne spare elafgift af det direkte egetforbrug fra egenproduceret elektricitet fra solcelleanlægene, hvilket de ikke kan, hvis produktionen sker i et udskilt selskab. For så vidt angår kommunal modregning kommer det statslige mindreprovenu af, at kommunerne ikke længere vil blive modregnet i deres individuelle del af bloktilskuddet for de evt. økonomiske besparelser, som de opnår ved egenproduktion af elektricitet fra solcelleanlæg af en vis størrelse.

Det statslige mindreprovenu vil være modsvaret af kommunale og regionale besparelser, således at ændringerne for så vidt angår kommunal modregning og elafgifter er provenuneutralt for det offentlige samlet set.

Kommenterede [BH8]: BjerreHolm er enig i beregningernes omfattende usikkerhed, hvilket rejser tvivl om deres gyldighed.

Kommenterede [BH9]: BjerreHolm er mere enig heri.

UDKAST

Bjerre
Holm

Kommunernes eventuelle indtægter fra salg af overskydende strøm vil fortsat være skattepligtigt. Derudover vil de foreslåede regelændringer føre til besparelser for kommuner i forbindelse med oprettelse og drift af solcelleselskaber til opstilling af solcelleanlæg. Afskaffelse af dispensationsordningen for kravet om selskabsudskillelse af kommunale og regionale solcelleanlæg vil også føre til administrative besparelser i kommuner og regioner i forbindelse med ansøgninger om dispensation, og i Energistyrelsen, som ikke længere vil skulle behandle ansøgninger.

Endelig vil aflysning af krav om statslig modregning af elafgiftsbesparelser give mindre administrative besparelser i både i statslige myndigheder, der opstiller solcelleanlæg, som ikke vil skulle opgøre og indberette besparelser af elafgift for nye solcelleanlæg, og i Energistyrelsen, der ikke vil skulle administrere modregningsordningen eller føre tilsyn hermed.

Lovforslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning, i det omfang de er relevante.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige konsekvenser for erhvervslivet.

Der vurderes at være visse positive adfærdsvirkninger for opstillere af sol-celle- samt energilagings- og nødforsyningsanlæg ved, i eller på bygninger, der i højere grad end i dag vil få adgang til et nyt ~~marke-de~~ for opstilling og etablering af energisolcelleanlæg ved, i eller på kommunale og regionale bygninger.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vil forøge incitamentet til opstilling af solcelleanlæg på offentlige bygninger, fx på tagarealer. Dels fordi tiltaget forventes at mindske de administrative byrder for kommuner og regioner forbundet med at opstille og drifte solcelleanlæg på egne bygninger, og dels fordi tiltaget vil kunne medføre, at kommuner og regioner i større omfang vil kunne opnå besparelser på elafgift, samt at kommunerne ikke vil skulle modregnes for de økonomiske besparelser forbundet ved egenproduktion fra solcelleanlæg på kommunale bygninger for så vidt angår elpris og tariffer. Den foreslåede elafgiftsfjernelse i 2026-2027 bevirker, at der først vil kunne opnås besparelser fra 2028.

Det er forbundet med væsentlig usikkerhed at skønne over tiltagets effekt på opsætning af solcelleanlæg alene på de kommunale og regionale tage uden tilhørende energilagingsanlæg.

UDKAST

Bjerre
Holm

Det lægges til grund, at de foreslåede regelændringer vil medføre, at kommunernes og regionernes solcellekapacitet på bygninger vil nå op på samme niveau som solcellekapaciteten på øvrige bygninger i 2030. Det svarer til en årlig udbygning på ca. 85 MW i årene 2028-2029, dvs. ca. 170 MW installeret på kommunale og regionale tage i 2030. Skønnet over solcelleudbygningen er behæftet med væsentlig usikkerhed og skal ses i forhold til potentialet ved at etablere energilagringsanlæg med evt. nødforsyning.

Forslaget vurderes ikke at medføre en væsentlig ændring for de danske CO₂-udledninger.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652 (herefter VE III-direktivet) fastsætter i artikel 15 a, stk. 4, at medlemsstaterne sikrer, at offentlige bygninger på nationalt, regionalt og lokalt plan danner forbillede med hensyn til andelen af anvendt vedvarende energi. De foreslåede regelforenklinger for solcelleanlæg på offentlige bygninger vil bidrage til opfylde dette ved at fremme mulighederne for kommunale og regionale solcelleanlæg på egne bygninger.

Den foreslåede ordning vil endvidere fremme etableringen af solenergianlæg i eksisterende og nye offentlige bygninger i overensstemmelse med hensigten bag artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... (... dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)

UDKAST

Bjerre,
Holm

Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Kommunale og regionale besparelser på elafgift, selskabsdrift, modregning og administration.	Statslig mindreprovenu ca. 60 mio. kr. i 2028, ca. 110 mio. kr. årligt i 2029-30, herefter stigende i takt med udbygningen. <u>Energilagingsanlæg med efterkontrolleret europæisk nødforsyning har større omkostninger end solceller med tilhørende standardbatteri.</u>
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Administrative lettelser ved bortfald af selskabsudskillelse, modregning og dispensationsordning for både stat, regioner og kommuner.	Ingen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen væsentlige.	Ingen.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen.	Ingen.

UDKAST

Bjerre
Holm

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Klimamæssige konsekvenser	Forventet udbygning af solcelleanlæg på offentlige bygninger (ca. 170 MW i 2030). Ingen væsentlige effekter på udledninger af CO ₂ .	Ingen.
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen. Der er altid miljømæssige konsekvenser ved at nedbryde solceller og kemiske batterier efter endt levetid.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget er i overensstemmelse med formålet bag artikel 15 a, stk. 4, i VE III-direktivet samt artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 24. april 2024 om bygningers energimæssige ydeevne.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ifølge den gældende § 2, stk. 4, 2. pkt., i elforsyningsloven kan klima-, energi- og forsyningsministeren bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal og regional elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes.

Det foreslås, at § 2, stk. 4, 2. pkt., ophæves.

Den foreslåede ophævelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren ikke længere vil kunne bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal og regional elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes.

Bekendtgørelse nr. 2300 af 6. december 2021 om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse, som er hjemlet i bl.a. den gældende § 2, stk. 4, vil tilsvarende blive ophævet, jf. lovforslagets § 2, stk. 2, samt bemærkningerne hertil. Mulighederne for kommunal og regional elproduktion uden krav om selskabsudskillelse foreslås i stedet reguleret direkte i loven ved den foreslåede nye § 4, stk. 6, i elforsyningsloven.

Den foreslåede ændring skal således ses i sammenhæng med den foreslåede § 4, stk. 6, i henhold til dette lovforslags § 1, nr. 2.

Til nr. 2

Ifølge den gældende § 4, stk. 1 og 6, i elforsyningsloven skal kommuners og regioners produktion af elektricitet udøves i selskaber med begrænset ansvar, jf. lovens § 2, stk. 1. Dette gælder også egenproduktion af elektricitet fra solcelleanlæg på egne bygninger, hvor der dog er mulighed for at søge om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse, jf. elforsyningslovens § 2, stk. 4, 2. pkt. Ifølge § 4, stk. 7 og 8 kan hhv. kommuner og regioner varetage egenproduktion af elektricitet, som efter § 2, stk. 4, er undtaget fra kravet om selskabsudskillelse.

For kommuner gælder endvidere et krav om modregning af de økonomiske besparelser, der opstår i forbindelse med kommunal elproduktion i henhold

UDKAST

til elforsyningslovens §§ 37 og 37 a og nærmere reguleret ved bekendtgørelse nr. 1733 af 30. december 2024 om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren.

For nærmere om gældende ret henvises til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at § 4, stk. 6-8, ophæves, og at der i stedet indsættes et nyt § 4, stk. 6.

Efter det foreslåede § 4, stk. 6, 1. pkt., kan kommuner og regioner varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet ~~fra solcelleanlæg ved, i eller på~~ egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug ~~og/eller nødforsyning~~, og ~~tilhørende samplacerede~~ energilageranlæg, som er funktionelt knyttet til solcelleanlægget ~~eller bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning~~, og kan ~~dele og sælge~~ eventuelt overskydende egenproduceret elektricitet.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommuner og regioner vil kunne opstille og anvende solcelleanlæg ~~ved, i eller på~~ egne bygninger til egetforbrug ~~og/eller nødforsyning~~ og ~~tilhørendesamplacerede~~ energilageranlæg, der er funktionelt knyttet til solcelleanlægget ~~eller bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning~~. En kommune og en region vil kunne ~~dele og~~ sælge eventuelt overskydende egenproduceret elektricitet fra anlæggene.

Med »solcelleanlæg ~~ved, i eller på~~ egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug« forstår solcelleanlæg, der er placerede ~~ved, på eller integreret~~ i en kommunal eller regional bygning, og som via en intern elektricitetsforbindelse leverer strøm til et kommunalt eller regionalt forbrugssted. Solvarmeenergi til bygningen er også omfattet af ordningen.

Det vil eksempelvis kunne være et solcelleanlæg placeret på en kommunal skoles tag, som leverer elektricitet til skolens elforbrug, og hvor den overskydende elektricitet vil kunne ~~deles og~~ sælges til det kollektive elforsyningsnet. Alle kommunale og regionale bygninger vil være omfattet af de foreslåede ændringer uanset bygningens anvendelse eller opførelsesår. Bygninger forstås i overensstemmelse med § 7 i bekendtgørelse nr. 1010 af 24. oktober 2012 om ajourføring af Bygnings- og Boligregistret (BBR), hvorefter en bygning består af en eller flere konstruktioner, der udgør en rumlig helhed, og som skærmer mod vejrliget. En bygning består som minimum af en overdækning (et tag).

Kommenterede [BH10]: ØA26: "Regeringen og KL vil afdække mulighederne for og konsekvenserne ved at fjerne krav om kommunal og regional selskabsudskillelse samt krav om kommunal modregning fsva. solceller til egetforbrug og tilhørende batterianlæg."

Aftale af 10. oktober 2025 om udbygningen af sol og vind på land: "Fremme opsætningen af solceller på offentlige bygninger, herunder fx på overdækkede parkeringspladser tilsluttet et kommunalt eller regionalt forbrugssted, ved, fra 2026, at fjerne kravet om 1) selskabsudskillelse af solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug for kommuner og regioner og 2) kommunal modregning af besparelser fra solcelleanlæg og tilhørende batterianlæg til egetforbrug."

Kommenterede [BH11]: Energidelning af overskudskapacitet kan evt. nævnes som et alternativ til salg

Kommenterede [BH12]: Om bygningens behov er produktion eller lagring af el, varme eller begge dele er en konkret kommunal vurdering.

UDKAST

Ordningen vil således eksempelvis også kunne omfatte solcelleanlæg, der opstilles på skure eller andre permanente skyggeskærme, der etableres til overdækning af parkeringspladser til køretøjer og cykler m.v.

Udenfor den foreslåede bestemmelse vil falde solcelleanlæg, der ikke er placeret i umiddelbar tæt tilknytning ved, i eller på bygninger, eksempelvis solcelleanlæg på stativer o. lign. på terræn på marker, ved anden bygning eller på anden matrikel.

Den foreslåede mulighed vil alene gælde anlæg, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug og/eller bygningens nødforsyning. Forslaget vil således eksempelvis ikke gælde anlæg, der er direkte tilsluttet det kollektive elforsyningsnet, og dermed ikke leverer elektricitet til et kommunalt eller regionalt forbrugssted, og således ikke er opsat med henblik på af dækning af eget elforbrug og/eller bygningens nødforsyning.

Med »samplaceret energilageranlæg, der er funktionelt knyttet til solcelleanlægget« forstår energilageranlæg, der er placeret ved et kommunalt eller regionalt forbrugssted, og som via en intern elektricitetsforbindelse er forbundet med et solcelleanlæg på en bygning, og som desuden er funktionelt knyttet til solcelleanlægget eller bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning. Der forventes generelt, at være tale om batteri- og nødforsynings anlæg, som opstilles i tilknytning til et solcelleanlæg for at kunne udsætte forbruget af den egenproducerede elektricitet. Uden for den foreslåede be-stemmelse vil falde energilageranlæg, der ikke er tilhørende samplaceret med solcelle-anlæg eller bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning, fordi anlæggene ikke er forbundet med en intern elektricitetsforbin-delse, samt energilageranlæg, der ikke kan siges at være funktionelt knyttet solcelleanlægget eller bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning, eksempelvis fordi energilageranlæggets kapacitet ikke står i rimeligt forhold med solcelleanlægget eller bygningens behov for energi og/eller nødforsyning fra et UPS-batterianlæg i mere end 72 timer. UPS står for Uninterruptible Power Supply, dvs. afbrudsfri energiforsyning. UPS-anlæg kan indeholde et batteri, generator, inverter/charger, styring og bypass, når el- og gasnet evt. er ude af drift.

Efter det foreslåede § 4, stk. 6, 2. pkt., finder kravet om selskabsudskillelse i stk. 1, 2. pkt., og kravene i §§ 37 og 37 a ikke anvendelse for de aktiviteter, som er angivet i 1. pkt.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der ikke er behov for at udskille disse aktiviteter i et særskilt selskab eller for at søge om dispensation fra kravet om selskabsudskillelse ved Energistyrelsen. Fjernelsen af kravet om

UDKAST

selskabsudskillelse vil desuden medføre, at kommuner og regioner vil kunne opnå elafgiftsfritagelse for det direkte egetforbrug fra solcelleanlæg, jf. betingelserne i elafgiftslovens § 2, stk. 1, litra c.

Den vil desuden medføre, at eventuelle økonomiske besparelser ved produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra kommunale solcelleanlæg ved, i eller på egne bygninger og tilhørendesamplacerede energilageranlæg, der er funktionelt knyt-tet til solcelleanlægget eller bygningens energiforbrug og/eller nødforsyning, ikke skal indgå i kommuners registreringer og indberetninger til Forsyningstilsynet efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a.

Disse eventuelle økonomiske besparelser vil dermed ikke være genstand for modregning i de statslige bloktilskud, jf. lov om kommunal udligning §§ 14 og 15.

Da aktiviteten helt undtages §§ 37 og 37 a, vil bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO2-fangstaktiviteter i forsyningssektoren og de krav mv. der følger heraf ikke finde anvendelse.

Øvrig kommunal elforsyningsvirksomhed omfattet af elforsyningslovens § 2, stk. 1, vil fortsat være omfattet af elforsyningslovens § 4, stk. 1, 2. pkt., og vil dermed skulle foretages i et selskab med begrænset ansvar, og reglerne for kommuners registreringer og indberetninger til Forsyningstilsynet efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a vil fortsat gælde. Som eksempler på sådan øvrig kommunal elforsyningsvirksomhed kan nævnes elproduktion ved kommercielle vindmøller eller solcelleanlæg på mark.

Til nr. 3

Ifølge den gældende § 6 h i elforsyningsloven kan klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætte regler om modregning af den besparelse, som statslige organer har på elafgift ved direkte forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg, jf. lov om afgift af elektricitet, herunder om, hvordan modregningen skal ske, hvilke statslige organer og solcelleanlæg reglerne gælder for, krav om opsætning af målere og aflæsning og videregivelse af oplysninger. Denne bemyndigelse er ikke udmøntet ved bekendtgørelse eller cirkulære.

Det foreslås, at § 6 h ophæves.

Den foreslåede ophævelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren ikke længere vil kunne fastsætte regler om modregning af den be-

UDKAST

sparelse, som statslige organer har på elafgift ved direkte forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg.

Baggrunden for det foreslåede er, at formålet med bemyndigelsen i § 6 h er at kunne fastsætte regler, der sidestiller statslige organer med kommuner og regioner for så vidt angår muligheden for at spare elafgift gennem egetforbrug af elektricitet fra solcelleanlæg. Med den foreslåede § 4, stk. 6, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vil kommuner og regioner have mulighed for at spare elafgift, og der vil derfor ikke være årsag til at modregne statslige organers elafgiftsbesparelser for at sidestille statslige organer med kommuner og regioner.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. maj 2026.

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at bekendtgørelse nr. 2300 af 6. december 2021 om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse ophæves.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med den foreslåede § 4, stk. 6, i elforsyningsloven, der fremover vil regulere kommuner og regioners mulighed for at opstille solcelleanlæg uden krav om selskabsudskillelse, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i *stk. 2, 2. pkt.*, at eksisterende dispensationer efter bekendtgørelsen opretholdes for kommuner og regioner.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommunale og regionale solcelleanlæg, der i dag er dispenseret fra krav om selskabsudskillelse efter bekendtgørelsen, fortsat vil være undtaget, uanset om de opfylder betingelserne i den foreslåede § 4, stk. 6.

Kommuner og regioner vil generelt få hjemmel til produktion af elektricitet med videre fra eksisterende anlæg, uden krav om selskabsudskillelse, i den foreslåede § 4, stk. 6. Det er dog ikke hensigten, at fratage kommuner og regioner hjemmel til egenproduktion uden selskabsudskillelse for enkelte solcelleanlæg, der tidligere meddelt dispensation fra kravet efter bekendtgørelsens regler, men som ikke opfylder betingelserne i den foreslåede § 4, stk. 6, hvilket er baggrunden for *stk. 2, 2. pkt.*

Elforsyningsloven gælder ikke for Færøerne og Grønland og kan heller ikke ved kongelig anordning sættes i kraft for Færøerne og Grønland. Derfor vil de foreslåede ændringer i dette lovforslag heller ikke gælde eller kunne sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

Kommenterede [BH13]: BjerreHolm henstiller til, at **Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab samt Forsvarsministeriet** får den fornødne tid til samtænke grøn energiproduktion, -forbrug, -lagring og nødforsyning til offentlige samfundskritiske institutioner og funktioner i op til 3 døgn uden forsyning fra kollektive net.

UDKAST

Til § 3

Ifølge de gældende regler i elforsyningslovens §§ 37 og 37 a og den nærmere regulering udstedt ved bekendtgørelse nr. 1733 af 30. december 2024 om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, skal alle de økonomiske gevinster, som opnås fra kommunal elforsyningsvirksomhed, indberettes til Forsyningstilsynet og modregnes i statens bloktilskud til kommunen.

Reglerne vil som udgangspunkt også finde anvendelse for overførsel af eventuelle restaktiver til en kommune i forbindelse med lukningen af et kommunalt solcelleselskab.

Det foreslås i *stk. 1*, at kravene i elforsyningslovens §§ 37 og 37 a ikke finder anvendelse i forbindelse med tømning af solceller og lukning, spaltning eller omdannelse af kommunale solcelleselskaber oprettet i pe-rioden fra og med den 1. januar 2020 til og med den 1. maj 2026, såfremt selskaberne er oprettet hovedsageligt med henblik på at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger kan nedlukkes, spaltes eller omdannes uden krav om kommunal modregning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommuner har mulighed for at lukke, spalte eller omdanne selskaber, som de har oprettet mellem 1. januar 2020 og 1. maj 2026 med henblik på at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på deres bygninger kan nedlukkes eller videreføres uden solceller, uden at de bliver modregnet herfor. Nogle kommunale solcelleselskaber vil have en bredere formålsbestemmelse end alene at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger, men det er hensigten, at sådanne selskaber også vil være omfattet af den foreslåede bestemmelse, såfremt de er oprettet hovedsageligt med henblik på at varetage produktion af elektricitet fra solcelleanlæg på kommunale bygninger.

Det foreslås i *stk. 2*, at stk. 1 finder anvendelse til og med 1. januar 2029.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at muligheden for at lukke solcelleselskaber uden modregning vil være midlertidig, således at selskaber, der er lukket eller videreføres efter den 1. januar 2029 ikke vil være undtaget de generelle regler om modregning.

Kommenterede [BH14]: Det kan overvejes at vejlede om muligheden for at tømme solcelleselskaber for solceller og spaltes eller omdanne solcelleselskaberne til et energifællesskab med kommunal deltagelse i et energiberedskab:

Landsbyer laver lokal beredskabsplan: 'Hvis det hele brænder sammen, bliver vi nødt til at stå sammen' | Indland | DR

REPowerEU-planen anerkender, at energifællesskaber kan spille en afgørende rolle i at skabe et mere sikkert, billigere og grønnere energisystem i Europa. Derfor har planen sat som mål, at hver kommune med over 10.000 indbyggere skal have etableret mindst ét energifællesskab inden 2025.

UDKAST

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om elforsyning, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1248 af 24. okto- ber 2023, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1677 af 30. december 2024 og senest ved lov nr. x af x x, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2. --- <i>Stk. 2-3.</i> --- <i>Stk. 4.</i> --- Klima-, energi- og forsy- ningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfat- tende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undta- ges fra lovens bestemmelser. Klima-, energi- og forsyningsmini- steren kan endvidere bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal og regional elpro- duktion ved solcelleanlæg skal ud- øves i selskaber med begrænset an- svar, begrænses eller stoppes.</p>	<p>1. § 2, stk. 4, 2. pkt., ophæves</p>
<p>§ 4. --- <i>Stk. 2-5.</i> --- <i>Stk. 6.</i> Regioners egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar. <i>Stk. 7.</i> En kommune kan varetage egenproduktion af elektricitet, som efter § 2, stk. 4, er undtaget fra kra- vet i stk. 1, 2. pkt.</p>	<p>2. § 4, stk. 6-8, ophæves, og i stedet indsættes: »<i>Stk. 6.</i> En kommune og en region kan varetage produktion, forbrug og lagring af elektricitet fra solcel- leanlæg på egne bygninger, der er opsat med henblik på dækning af eget elforbrug, og samplacerede</p>

UDKAST

<p><i>Stk. 8.</i> En region kan varetage egenproduktion af elektricitet, som efter § 2, stk. 4, er undtaget fra kravet i stk. 6.</p>	<p>energilageranlæg, som er funktionelt knyttet til solcelleanlægget, og kan sælge eventuelt overskydende egenproduceret elektricitet. Kravet om selskabsudskillelse i stk. 1, 2. pkt., og kravene i §§ 37 og 37 a finder ikke anvendelse for disse aktiviteter.«</p>
<p>§ 6 h. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om modregning af den besparelse, som statslige organer har på elafgift ved direkte forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg, jf. lov om afgift af elektricitet, herunder om, hvordan modregningen skal ske, hvilke statslige organer og solcelleanlæg reglerne gælder for, krav om opsætning af målere og aflæsning og videregivelse af oplysninger.</p>	<p>3. § 6 h ophæves.</p>